

**潍坊市奎文区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

二〇二一年四月

目 录

第一章 全面建设社会主义现代化奎文新征程	1
第一节 “十三五”奠定的发展基础.....	2
第二节 “十四五”发展机遇与挑战.....	7
第三节 “十四五”经济社会发展方针.....	10
第四节 二〇三五年远景目标.....	12
第五节 “十四五”发展目标.....	13
第二章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系	16
第一节 改造提升传统产业.....	16
第二节 培育战略性新兴产业.....	18
第三节 繁荣发展现代服务业.....	23
第四节 产业赋能内外双循环.....	35
第三章 优化区域功能布局 提升中心城区首位度	38
第一节 打造南部现代新城.....	38
第二节 打造中部活力核心区.....	40
第三节 打造北部智慧生活区.....	42
第四章 系统布局基础设施 统筹推进城市更新	44
第一节 统筹推进基础设施建设.....	44
第二节 提升城市治理精细化水平.....	45

第三节	加快新型智慧奎文建设.....	47
第四节	加快新型基础设施建设.....	48
第五章	创新社会治理方式 构筑共建共治共享新格局.....	50
第一节	创新社会治理方式.....	50
第二节	提升“党建引领·红色物业”	52
第三节	加强安全体系和能力建设.....	54
第四节	健全完善社会信用体系.....	56
第五节	全面依法治区.....	57
第六章	全面深化制度改革 构建高水平市场体制.....	60
第一节	加快要素市场化配置改革.....	60
第二节	打造一流营商环境.....	61
第三节	健全完善财税体系.....	63
第四节	激发市场主体活力.....	64
第七章	坚持创新驱动战略 培育区域发展新优势.....	66
第一节	打造区域创新高地.....	66
第二节	提升企业创新能力.....	67
第三节	释放人才创新活力.....	68
第八章	持续改善生态环境 打造绿色低碳奎文.....	71
第一节	加强环境综合治理.....	71
第二节	践行绿色生产生活.....	72
第三节	健全生态文明制度.....	74

第九章 完善民生福祉 改善人民生活品质	75
第一节 提升就业质量增加居民收入.....	75
第二节 建设高质量教育体系.....	76
第三节 打造一流康养服务品牌.....	79
第四节 完善卫生服务体系.....	82
第五节 健全多层次社会保障体系.....	83
第六节 提升公共文化服务水平.....	84
第七节 促进区域人口均衡发展.....	86
第十章 保障规划实施 共建现代奎文	89
第一节 全面加强党的领导.....	89
第二节 建设统一规划体系.....	90
第三节 完善规划实施机制.....	90
第四节 强化规划实施监督.....	91

潍坊市奎文区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

《潍坊市奎文区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入实施省、市发展战略，从奎文区实际出发，全面阐明了未来五年的方向目标、工作思路、重点任务和重要举措，对提升全面建成小康社会成果，乘势而上推进现代化高品质城区建设，具有重大而深远的意义。

第一章 全面建设社会主义现代化奎文新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标奋勇迈进的第一个五年，也是奎文区在新起点上全面建设社会主义现代化高品质城市的关键五年，必须紧紧抓住和用好这一重要战略机遇期，在新的起点上深入践行新发展理念，坚持高质量发展，高水平建设金融商务中心、智慧科创中心、文化时尚中心、教育健康中心，全面建成现代化中央活力区。

第一节 “十三五”奠定的发展基础

“十三五”时期，是奎文区发展历史上承前启后的重要时期，也是全面建成小康社会的决胜时期。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换步伐，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋发有为推进经济社会各项事业发展，全区经济社会迈入高质量发展新阶段。

综合实力不断增强。“十三五”时期，全区经济保持了平稳健康发展，2020年地区生产总值达到303.27亿元，年均增长7.0%；一般公共预算收入年均增长2.6%；社会消费品零售总额年均增长7.3%，进出口总额年均增长1.0%，经济形势持续向好。居民人均可支配收入达到4.81万元，年均增长6.6%。

新旧动能转换初见成效。制定了推进新旧动能转换的系列政策并扎实落实，产业转型升级步伐明显加快，初步建立起以教育、医疗、康养、金融、文化、科技六大领域为主的现代化经济体系，三次产业结构由0.27 :12.94 :86.79优化调整为0.00 :14.54 :85.46。

现代服务业发展水平不断提升，规模以上现代服务业企业达到41家，高技术服务业企业达到11家。金融体系更加完善，全区市级以上金融机构占全市比重达到60%以上，金融业税收占地方税收比重30%左右；特色街区、夜间经济加速繁荣，高标准打造“一城、两园、一带、五街”，泰华城、银座、万达等商圈年客流量超过7900万人次；平台经济快速发展，“中车运”网络货运平台升级为潍坊市现代物流智慧平台；安全应急产业集聚发展，区域总部主体建成，2020中国安全应急产业发展大会成功举办；总部经济和楼宇产业不断壮大，建成在建商务楼宇119栋，聚集各类总部及分支机构753家，年税收过千万元楼宇达到40栋。文化、旅游、科技、信息、康养、社区服务业均呈现强劲的发展势头。

项目建设强力推进。围绕新兴产业，先后开展实施了“双50工程”“重点项目突破年”“重点项目攻坚年”等活动，投资结构不断优化，投向更加精准，投资质量不断提高。动力智谷、通联壹号仓等一批项目正在建设，万达广场、浙鑫广场等一批项目竣工投产，林德液压、国家应急安全产业示范园等5个项目列入省级重点项目，全区固定资产投资累计完成412亿元。动力智谷产业园区、奎文区城市智慧立体停车场等18个项目争取专项债券及抗疫特别国债18.17亿元，为产业发展提供充足载体和有力支撑。

城市品质全面提升。大力实施城市更新战略，强化城市规划、绿化、供水、道路建设养护、社区管理，基础设施建设稳步推进，改造力度不断加大，城市智慧化、精细化管理水平显著提升，各种发展要素加速集聚。五年累计完成征迁 1.2 万余亩，创出奎文征迁“新速度”。新建、改扩建潍州路、乐川街等 6 条主次干道及圣瞳巷、行政街等 16 条背街小巷，完成 140 个老旧小区、44 处雨污排水管网改造，完成麻沟河、白沙河、顺阳河 3 条河道综合治理。建成直供到户换热站 113 个，供热直供改造工作受到市政府主要领导充分肯定。分批启动 10 处立体智慧停车场、20 个道路停车系统建设。全面推开垃圾分类试点工作，入选省级垃圾分类示范区试点。文明城市创建成效显著，获评第三届山东省文化强省建设先进区。积极开展爱国卫生运动，顺利通过国家卫生城市复审。深入开展食品安全整治工作，通过国家食品安全城市和省级食品安全区验收。在全市率先完成液化石油气智慧监管 100%全覆盖，工作经验得到国务院安全生产督查组肯定。

全面改革持续突破。经济体制、文化体制、社会治理、社会事业、生态文明、民主法治等领域改革全面深化，综合配套改革、医药卫生体制改革等试点工作取得积极进展。新一轮政府机构改革完成，机构设置进一步优化。法治政府和服务型政府建设取得新进展，“放管服”、制度创新、流程再造深入推进，商事制度及“一次办好”改革取得阶段性成效，企业登记全程电子化达到

75%以上，企业新开办“不见面”审批率达88%以上，市场主体总量突破8.6万家。奎文经济开发区体制机制改革持续推进，工作重心加快向经济发展、产业培育和招商引资转变。

对外开放稳步提升。面对中美经贸摩擦严峻形势，积极融入“一带一路”倡议，与日韩地区经贸合作持续深化，建成海外仓3个。“双招双引”成效显著，累计签约重点过亿元项目218个，引进市外资金166亿元，引进境内外企业1200余家、高端技术人才（团队）299名，五年累计完成进出口总额199.56亿元。

生态治理卓有成效。深入开展生态环境综合整治，环境保护、生态建设、节能减排、循环经济建设取得新进展。完成市政高温水供热管网改造，关停大型供热燃煤锅炉15台，拆改燃煤小锅炉34台，平均每年减排二氧化硫300吨，氮氧化物72吨，工业企业内部大型物料堆场封闭、半封闭率达到100%。规模以上工业企业万元GDP能耗降至0.0872吨标准煤，较“十二五”末期下降17%。重点河流全部达到水环境功能区目标要求，全面消除劣五类水体，环境质量稳定向好。深入推进土壤污染治理，土壤污染风险防控效果明显，土壤环境安全得到有效保障。

社会事业健康发展。坚持把保障和改善民生放在首位，民生支出占一般公共预算支出比重达73.1%。“党建引领·红色物业”成效显著，在全省率先制定《老旧小区红色物业工作规范》，高标准打造社会治理信息化平台，推行“吹哨报到”机制，344个

无物业小区实现物业管理全覆盖，惠及群众 18.8 万人；教育事业稳步推进，累计建成 9 所学校，新增学位 9910 个，全面消除“大班额”，成功创建全国中小学校责任督学挂牌督导创新区；医药卫生体制改革进一步深化，成立医疗集团，荣获全国第四批智慧健康养老示范基地、全省第二批医养结合示范先行区等荣誉称号，顺利通过全国基层中医药工作先进单位国家级评审；就业局势保持稳定，累计城镇新增就业 29242 人，城镇登记失业率 2.3%。社会保障水平不断提高，社会保障卡持卡人数达 23.95 万人；养老保障水平持续提高，建成各类养老服务机构 13 处；文化惠民工程深入实施，提升综合文化服务中心 48 处，建成“城市书吧” 11 处；国家级文物保护单位实现“零突破”，东关古城墙三期、大英烟公司旧址列入省级重点扶持项目数据库；全面深化“平安奎文”建设，打造“智慧平安小区” 108 个。

五年来，区委、区政府团结带领全区人民，深入践行新发展理念，把推动高质量发展重大使命牢牢扛在肩上，改革创新、真抓实干，勇担使命、砥砺奋进，有效应对经济下行压力、超强台风等自然灾害和新冠肺炎疫情等严峻挑战，推动奎文发展实现根本性变革，为建设现代化中央活力区奠定了坚实基础。成绩来之不易，经验弥足珍贵，五年来的发展证明必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展。必须坚持战略引领，提高政治站位，创造性

落实中央重大战略部署，一张“蓝图”绘到底。必须全面深化改革开放，充分释放制度红利。必须强化问题导向，有效防范化解各类风险挑战，破解发展不平衡不充分难题。必须担当作为、攻坚克难，以功成不必在我、功成必定有我的精神和担当，推进全区改革发展大业。必须全面从严治党，强化政治引领，不断提高党的建设水平，打造忠诚干净担当的干部队伍。

第二节 “十四五”发展机遇与挑战

站在新的历史起点展望“十四五”发展大势，我国正日益走进世界舞台中央，日益接近实现伟大复兴的中国梦，同时面临极其复杂严峻的形势环境，奎文区与其他城市一样，在国内外环境深刻变化中也面临新的机遇和挑战，应紧抓发展机遇，积极应对挑战，全面加快现代化高品质城市建设。

世界百年未有之大变局。当前国际经济、科技、文化、安全、政治等各方面正发生深刻调整，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。新一轮科技革命和产业变革加速孕育新动能，技术创新周期、产业更迭周期不断缩短，5G、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术由培育期进入大规模应用期，人类社会加速迈入数字经济时代，推动生产生活方式颠覆性变革。全球能源供给

版图深刻调整，粮食、大宗商品安全问题加剧，网络安全、恐怖主义、气候变化等非传统安全威胁持续扩大，全球治理格局面临系统性风险考验。

社会主义现代化新征程。中国特色社会主义进入新时代，由高速增长转向高质量发展阶段。我国社会主要矛盾发生变化，人民对美好生活的需要不断提高，经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰厚、市场空间广阔、发展韧性强大、社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，实现高质量发展还有很多短板弱项，经济社会发展呈现系统性、结构性变革趋势。“十四五”期间，我国将贯彻实践“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，统筹推进物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设，加速质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，开创新时代社会主义现代化国家建设新篇章。

山东全面开创发展机遇期。党的十八大以来，习近平总书记三次视察山东，对山东工作作出重要指示批示，提出“走在前列、全面开创”的目标要求，为山东发展提供了根本遵循。国家密集推动一系列重大战略和政策在鲁布局，赋予山东动能转换、乡村振兴、经略海洋、扩大开放、文化传承、军民融合等重大使命，将为全省高质量发展提供更大潜力、韧性和回旋空间。伴随八大发展战略深入实施，省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈“三

大经济圈”全面推进，全省产业布局、社会结构、城市功能、居民生活方式将出现深刻变化，这既有利于我区在高起点实现更高发展，又形成了倒逼压力。

奎文发展优势及挑战。奎文区作为潍坊市中心城区，具有良好的产业基础、充足的人力资源、突出的区位优势，经济实力显著增强、城市面貌焕然一新、改革开放深入推进、民生福祉持续改善、经济社会发展不断向高质量迈进，为加快现代化中央活力区建设提供了充足保障。未来五年，奎文发展仍处于重要战略机遇期，山东半岛城市群建设、胶东经济圈一体化发展等一系列重大战略加速推进，为全区高质量发展提供更大潜力、韧性和回旋空间。但是，对标中央和省、市要求及人民群众期盼，对照国内先进城市影响力、竞争力和资源要素配置能力还不强，中心城区的首位度还不够高；新兴产业培育及新动能壮大还需下大力气；基础设施建设水平及城市管理、生态环境等方面仍需不断提升品质；教育、医疗、养老等公共服务供给和保障水平有待进一步提升，人才、土地等要素资源对高质量发展的约束需加快破解；政府职能转变、营商环境建设、干部队伍建设需进一步强化。

面向未来，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，全面、辩证、长远地审视奎文区发展面临的内外部环境，遵循历史前进规律、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，坚持底线思维，准确识变、科学应变，化危为机、把握机

遇，在更加开放的条件下，实现更高质量发展。可以预见，“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，深入落实省、市重大发展战略，全区经济、政治、社会、文化、生态等领域将实现突破性发展、结构性跃升，全面进入高质量发展新阶段。

第三节 “十四五”经济社会发展方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，认真落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放和创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入落实国家重大战略部署，按照省委“七个走在前列、九个强省突破”目标，围绕市委现代化高品质城市建设要求，大力

提升改造传统产业、积极培育战略性新兴产业、全面繁荣发展现代服务业，科学优化区域布局，不断提升基础设施和城市建设的现代化水平，加快建设金融商务、智慧科创、文化时尚、教育健康“四个中心”，全面建成现代化中央活力区，进一步加强中心城区整合聚集资源要素的能力，切实凸显中心城区首位度。

二、基本原则

——必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为现实高质量发展提供根本保证。

——必须坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平增进人民福祉，不断实现更高质量、更高效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须坚决贯彻新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，催生新发展动能，切实转变发展方式，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——必须主动融入新发展格局。牢牢把握扩大内需战略基点，推动提振消费和扩大投资有效结合，促进生产、分配、流通、

消费各环节良性循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的双向促进体系，充分彰显奎文在构建新发展格局中的担当和作为。

——必须全面深化改革开放。坚定不移深化改革、扩大开放，加强治理能力和治理体系现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，进一步提高资源配置效率、调动全社会积极性，提升“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力，持续增强发展动力和活力。

第四节 二〇三五年远景目标

根据党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，到2035年，奎文区将高水平完成现代化高品质城区建设，综合实力、创新力、影响力大幅提升，人均生产总值超越中等发达经济体水平，在基本实现社会主义现代化进程中走在前列。经济发展新动能强劲充沛，战略性新兴产业及现代服务业深度融合，建成特色鲜明、优势突出的现代化经济体系；全面深化改革取得新突破，高质量发展的体制机制和制度体系更加完善，法治奎文、信用奎文、平安奎文全面建成，形成较为完善的治理体系，治理能力达到现代化水平；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，建成生态秀美的宜居宜业城区；开放水平大幅提升，参与国际经济合作和竞争新优势显著增强；共同富

裕取得重大进展，中等收入群体持续扩大，公共服务水平与群众需求高度匹配，群众生活更加美好；党的全面领导进一步增强，全面从严治党深入推进，形成风清气正的政治生态。

第五节 “十四五”发展目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展趋势、发展条件、发展步骤，经过不懈努力，到 2025 年，全区 GDP 年均增长 7% 左右；一般公共预算收入年均增长 5% 左右。以“提升中间、突破两端”为导向，以“南强、中优、北兴”为目标，推动南部、北部和中部同频共振、差异发展，构建“一体两翼、全域并进”的城市发展格局，打造全域城市化、产业高端化、治理系统化、管理精细化的中心城区。

——经济实力进一步增强。在质量效益明显提升的基础上，全区经济实现持续健康发展，增长潜力充分发挥，新旧动能转换实现突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，经济总量稳步增长、产业结构持续优化、发展动能接续转换，现代化经济体系建设取得重大进展。

——生态质量进一步优化。绿色低碳型、环境友好型、资源节约型城区建设全面推进，生产生活绿色转型成效显著，生态环境持续改善，资源利用效率大幅提高，构建“水净、天蓝、地绿、

城美、人和”的美丽家园，努力将奎文打造成为潍坊市宜居宜业的首善之区。

——开放能级进一步提升。开放发展向更大范围、更宽领域、更深层次拓展，营商环境市场化、法治化、国际化水平进一步提高，更高水平的开放发展格局基本形成，开放型经济持续壮大，对外贸易结构更加优化，实现高质量“引进来”和高水平“走出去”。

——发展活力进一步释放。创新能力大幅提升，创新活力不断增强，创新体制机制更加优化完善，跻身国家创新型城区行列。重点领域改革持续深化，要素配置更加高效，市场竞争更加公平、充分，高标准市场体系基本建成，市场主体发展活力得到有效激发。

——精致风貌进一步彰显。中心城区首位度大幅提升，发展协调性全面增强，城区基础设施进一步完善，城区治理科学化、精细化、智能化水平明显提高，塑成精致精细、特色鲜明的奎文品质和城区风貌。

——民生福祉进一步改善。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长基本同步，教育、卫生、养老等基本公共服务均等化水平全面提高，多层次社会保障体系更加健全，社会文明程度得到新提高，社会治理效能得到新提升，突发事件应急能力显著增强，群众幸福感和满意度不断提高。

在战略定位上建成“四个中心”：

——金融商务中心。立足半岛地区重要金融产业聚集区及高端商务区目标定位，提升传统金融商务机构，积极引进新兴业态，大力培育现代金融，打造区域性金融中心。

——智慧科创中心。以互联网、物联网、大数据、云计算等现代信息技术为支撑，建设一批重大功能性平台、打造一批产业创新集群、培育一批龙头引领型企业，拥抱智慧城市、进军科创中心。

——文化时尚中心。依托历史文化积淀、优秀传统文化、滨水生态资源，抓好历史建筑、工业遗存保护性开发利用，推动传统商圈向消费体验中心、设计定制中心、消费模式创新中心转变，打造独具魅力的“城市会客厅”。

——教育健康中心。不断放大奎文教育、医疗资源优势，积极引入优质教育、医疗、健康、养生、养老等机构，让“优质教育看奎文、健康医疗来奎文、养生养老在奎文”深入人心。

第二章 加快新旧动能转换 构建现代产业体系

坚持落实新发展理念，切实将创新引领作为产业转型升级、加快新旧动能转换的内生动力，把经济发展着力点放在实体经济上，坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，推动数字经济和实体经济深度融合，推进产业基础高级化、产业链现代化，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高经济质量效益和核心竞争力，加快形成结构优化、技术先进、高质高效、绿色环保的现代化产业体系。

第一节 改造提升传统产业

实施产业基础再造工程，开展“一业一策”传统产业改造提升行动，转型发展机械装备、纺织服装、食品饮料、批零住餐、汽车服务等传统产业，加快从加工制造、传统销售向研发设计、品牌营销等环节延伸，实现传统产业高端化、智能化、绿色化转型。

机械装备业。聚焦智能装备、专用机械、环保装备等细分领域，推进专业化、特色化产业园区建设，打造一批主导细分市场

的现代产业集群。将工业转型与技术创新、设备改造相结合，引导企业采用先进技术、工艺、设备，带动产业和产品结构升级，实现传统机械装备业内涵式发展，推动向高新技术转型。借助潍坊雄厚产业基础优势，把高端机械装备业发展为重要支撑产业。

纺织服装业。大力实施“创新驱动、产业联盟、品牌强企”工程，推进纺织服装业向智能化、个性化、高端化定制方向发展，加快技术设备更新换代，打造特色纺织服装产业集群。积极引导鑫荣制衣、港峰纺织、千业色纺等企业转型升级，鼓励东村功能纺织等企业进行“零增地技改”，建设楼宇式厂房。积极培育网络化协同、个性化定制、在线增值服务、共享制造等“互联网+”新模式，加速纺织服装企业实现综合发展。

食品饮料业。牢牢把握绿色消费、健康消费、休闲消费等市场机遇，加快生产工艺改造，超前调整产品布局，积极抢占发展先机。依托国内外市场和潍坊本地市场，培育壮大青啤潍坊公司、正泓食品等龙头企业，加大研发创新和信息化改造力度，提升产品档次和水平，积极开发“中华传统食品”，着力培育知名品牌，打造奎文特色食品饮料产业。

批零住餐业。立足繁荣综合商圈、建设特色街区发展方向，推动批发零售业向高层次提升、高端化拓展，建设潍坊市的高端消费中心。着力提升餐饮服务及住宿环境品质，发展星级酒店、特色精品主题酒店，加快建设以大众消费为主、融合发展地方美

食的特色美食街区。整合批零住餐现有资源，积极培育行业龙头企业，为批零住餐业持续增长夯实基础。

汽车服务业。延伸汽车服务产业链，优化业态布局，积极引进高端汽车品牌，提升二手汽车市场、汽车服务平台等后服务项目水平。大力发展汽车装饰、配件销售、汽车会展、汽车金融等传统业态，创新发展汽车传媒、汽车旅游、汽车娱乐等汽车文化新业态，推动潍坊（金宝）汽车文化博览会提档升级，发挥汽车流通协会桥梁作用，将潍州路汽车长廊建设成为半岛地区首屈一指的交易集散地。

数字引领传统产业转型。坚持高端高质高效发展方向，加速传统产业数字化转型，促进“大智移云物”等数字技术在传统产业领域深度应用，引领产业迈向价值链中高端。大力发展工业互联网、物联网，加快完善智能制造体系，推动传统工业高端化、智能化、集群化发展。深化数字技术应用，引导企业用数赋智，推动企业“上云”，加快传统企业数字化改造进程。引导服务业企业改变传统销售模式，积极发展线上电商模式，支持电商交易平台建设，为传统服务业转型注入新动能。

第二节 培育战略性新兴产业

准确研判科技进步和产业变革趋势，以技术突破和发展需求

为主攻方向，重点布局智能制造、安全应急及新一代信息技术等新兴产业，形成特色突出、优势互补、结构合理的战略性新兴产业发展格局。

先进智能制造产业。着眼于全产业链布局，坚持招商引资与自主培育相结合，加快推动智能制造业创新发展，突破关键技术与核心部件，打造智能制造产业集聚区。**深度融合工业互联网。**推进制造业深化应用工业互联网技术，实现生产模式与业务流程再造，加快工业数字化、网络化、智能化步伐，推动浩泰机械等企业开展“数字车间”、“智能工厂”建设。坚持尖端技术引领，瞄准国内外最前沿技术的引进使用，嫁接改造现有企业，鼓励和支持企业开展“机器换人”技术升级，着力实现技术换空间，推动现有企业向技术尖端化、空间小型化、品牌高端化发展，最终达到楼宇工业的目标。**加快推进智能制造项目。**大力引进国内外先进智能制造企业，加快发展人工智能、工业机器人、物联网等新兴业态项目，推动林德液压精密智能驱动产品、潍柴道依茨缸体精加工生产线等项目加快建设，打造高端装备制造基地和创新中心。**提升园区集聚水平。**发挥产业园区在引资、引智、引才方面的承载作用，着力引进先进制造业资源要素，重点推进智能制造产业园、动力智谷等专业园区建设，加快引进智能制造及关联企业，促进产业全链条发展。

专栏：先进智能制造产业重点项目

林德液压精密智能驱动系列产品项目：项目由潍坊浩泰机械有限公司投资建设，总占地 187 亩，计划总投资 10 亿元，建设钢结构车间和研发中心等约 7 万平方米，新购置柔性加工中心、智能检测设备等 679 台(套)，打造全市乃至全省高端制造标杆企业，争创国家“智能化+绿色化+互联网+”示范工厂，项目建成达产后，可实现年销售收入 30 亿元，税收过亿元。

动力智谷西区一期：项目规划位于机场南路以东，蓝翔街以北，总投资 1.2 亿元，占地 62.9 亩，总建筑面积 62925 平方米，规划建设 5 栋单体，其中包括 1 栋宿舍楼、3 栋车间、1 栋现状厂房，建成以智能制造装备为主要业态产业园区。

电子智能产业园一期：项目规划位于在机场路以东、盛德石油以南，总投资 0.6 亿元，占地 27.6 亩，总建筑面积 16310 平方米，投入德国派克沃米控制有限公司电动执行器生产线，建成费斯威尔山东工厂。

安全应急产业。按照“一年整体布局、三年完善链条、五年强势蜕变”的总体要求，规划建设“一基地、两园区”，将奎文打造成国内领先、省内一流的安全产业集聚区。**国家应急安全产业示范园。**发挥山东安全产业技术研究院优势，积极引入院士工作站，建设线上交易中心、孵化中心、成果转化加速器等功能板块，整合安全应急产业上下游资源，将产业园打造成全国最大的

应急安全大数据中心、应急安全产品集散地和应急安全人才培训基地，建设国内一流的安全应急产业示范园区。**智慧安全产业园。**积极引入国内外优质安全生产企业，加快城市安全数据及指挥中心、国防科技成果转化中心、军民融合国际交流中心、人工智能应用场景研发中心等功能板块建设，把智慧安全产业园打造成集城市交通监控、科技转化和人工智能于一体的城市安全智慧中心。**生产基地扩展区。**以滨海飞地现有园区为依托，建设高端安全装备生产基地扩展区，打造孵化器、加速器、智造园和现代物流园等多个产业平台，重点发展智慧安防、智能制造及防控设备、车辆专用安全设备等业态，推动新技术、新产品、新模式、新成果落地园区，打造智慧安防创新基地、安防高端装备制造业集群和安防新材料产业基地。

国家应急安全产业示范园：项目依托中国工程院、中国科学院、安全产业技术研究院、国家安全产业协会等行业顶尖资源，按照“研发—孵化—加速—生产基地”的功能布局，分两期开发建设。一期占地 198 亩，为总部区域，依托范维澄院士工作站，建设产业科技创新平台、国家级孵化器、高校技术转移中心。二期占地 340 亩，位于南苑机场西邻，为项目加速区，打造集产业创新孵化、总部研发、智能制造、应急指挥、物质储备、安全培训、数字安全等于一体的应急安全产业集群，推动应急安全产业数字化升级，打造中国应急安全产业标杆基地。

新一代信息技术产业。加快大数据、人工智能、云计算等行业创新发展，积极落实网络强国、数字中国、智慧社会等国家发展战略。**发展云计算和大数据服务业**，规划建设新一代信息技术产业基地，吸引华为、联想、浪潮等云计算、大数据龙头企业落户奎文，引进华为沃土工厂等知名项目，汇集大数据采集、存储、分析、加工、应用等新兴企业，推动电子信息制造业、软件与信息技术服务业一体化发展。**实施“互联网+”行动计划**，推动互联网与金融服务、商贸商务、文化旅游、社区服务业、城市工业等产业融合创新，促进移动支付结算中心、IT总部、呼叫中心等项目集聚，推动信息技术深度应用产业发展，打造智慧产业发展新高地。**建设智慧产业园区**，通过科学规划与实施，打造精细化数据管理体系和云计算应用平台，深化信息便民惠民，引领经济协调发展。推进园区信息基础设施优化、功能服务专业化和产业发展智能化，促进产业园区发展模式由企业集中型向产业集聚型、由资源招商型向品牌价值型转变。

专栏：新一代信息技术产业重点项目

云创数字产业园：项目占地 328 亩，建筑面积约 50 万平方米，面向云计算、大数据、区块链、人工智能、物联网、5G 等数字经济相关产业招商。园区以数字平台为载体，为园区内企业与用户提供一站式服务，推动数字经济新兴企业成长和传统产业数字化转型升级，打造数字经济创业创新高地和数字产业化、产业数字化、城市数字

化引领地。

苏宁广场项目：项目总投资 25 亿元，位于老市府南院片区西地块，占地约 50 亩，总建筑面积约 20 万平方米。该项目通过搭建 B2C 电商平台、智慧零售系统、客户大数据平台等，引进无人零售小店、人脸识别物联售货设备、AR/VR 体验区等，充分发挥苏宁数据云、金融云、物流云等数字优势，打造线上+线下智慧零售体验中心。

蓝湾智谷—数字经济总部基地：项目总投资 7 亿元，位于机场路以西、民航街以北、白浪河湿地以东、规划凤凰街以南，占地 135 亩，总建筑面积约 15 万平方米，依托白浪河优质环境资源，打造集总部办公、人才公寓、高端酒店为一体的产融综合项目。

第三节 繁荣发展现代服务业

全域突出城市经济定位，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，构建创新发展、集聚发展、融合发展、高端发展的现代服务业产业体系，将奎文打造成半岛地区重要的现代金融集聚区、高端商贸引领区、全域旅游创新区、康养服务示范区、楼宇经济样板区。

做强做优现代金融业。做实金融资源集聚、金融体系建设和金融服务创新，构建金融有效支持实体经济发展的体制机制，全面建设金融商务中心。**加快金融要素资源集聚。**强化潍坊金融中

心等载体建设，提升城区主干道楼宇品质，集聚发展银行、信托、公募基金、支付结算中心等高端金融生态，积极引进外资金融机构，完善多层次、广覆盖、差异化金融结构体系，构建现代金融新发展格局。**提升金融普惠水平。**健全银企对接常态机制，依托省融资服务平台、应收账款融资服务平台和银税互动平台，深化便捷获得信贷、首贷培植行动。支持金融机构创新普惠金融产品和线上服务模式，拓宽抵质押物范围，提高企业融资便利度。推进金融服务场景化应用，提升普惠金融覆盖面、可得性和满意度。**实施资本赋能。**构建企业上市全过程成长培育机制，实施拟上市企业梯队培育计划，加快山东正大光明、智慧油客等企业上市步伐。发挥中国（潍坊）资本论坛、潍坊市资本服务中心链接优势，有效嫁接企业融资渠道。支持区属国有公司扩大债券融资规模，助推京广传媒、全影网等企业优化资本结构。引进优质上市公司，帮助辖区内企业对接资本市场，释放企业发展乘数效应。

专栏：现代金融产业重点项目

潍州金谷：项目总投资 20.5 亿元，位于老市府南院片区东地块，占地面积约 84 亩，总建筑面积约 297120 m²。以现代金融产业为主要业态，聚集银行、证券、保险、融资租赁、私募基金、股权投资等金融业全业态，发展人力资源、资本、商务服务等“金融+”业态，打造面向全市、辐射半岛的金融服务实体经济新引擎。

茂业国际金融中心：项目总投资 20 亿元，位于老市府南院片区中间

地块，净用地面积 5.2 万平方米，总建筑面积 30.9 万平方米，规划建设金融办公楼、住宅楼、商住楼、幼儿园。发挥和增强金融中心在现代金融体系的核心作用，积极引进银行、证券、保险、基金等金融领域企业，建成省内最具景观生态价值、人文价值的高档核心金融商务区。

潍坊市资本服务中心：加快打造企业咨询、培育孵化、资源对接、政策落地等全链条服务平台，推动更多中小微企业迈向更高层次资本市场，发展成为推动新旧动能转换的资本引擎和加速器。力争到 2023 年末，合作金融服务机构达 600 家以上，入场企业达 15000 家以上；到 2025 年末，累计入场企业突破 20000 家，累计为企业提供金融支持超过 200 亿元。

中企云平台项目：推动潍坊市资本服务中心与中国企业报集团对接合作，联合搭建中企云平台，实现云推介、直播、会客、专家一对一答疑、远程面对面沟通等功能，扩大企业融资及服务覆盖面。2021 年底前，建成包括企业客户、投融资机构、服务机构、专家人才、政府政策、园区小镇、商协会等内容的大信息库，实现平台上线试运行；2023 年底前，实现云推介、直播、会客、专家一对一答疑、远程面对面沟通等功能模块的广泛应用，为 2000 家左右企业提供各类线上服务；力争到 2025 年末，实现为 5000 家以上企业提供线上融资服务，累计帮助企业实现融资 100 亿元。

大有金融广场：项目占地 8763 平方米，总建筑面积 28515 平方米，

总投资 1.5 亿元，建设高端商务楼，把握国家开放海外金融机遇立足高端产业定位，重点引进涉外金融和现代金融产业，打造现代金融服务区。

集聚提升高端商贸业。依托全区浓郁的商业商贸氛围和高度集中的人流物流资金流，繁荣发展高端商贸优势产业，打造潍坊市的高端商贸聚集区。**打造时尚消费中心。**依托高端商贸综合体，提升现有大型商圈档次能级，积极引进华润·万象城等国内外知名商贸品牌，加强品牌集聚辐射效应，提升消费中心服务效能，推动泰华城与万达、中百、银座等商圈呼应发展，积极引进奥特莱斯国际品牌，建设免税商品实体店，打造区域性时尚消费中心。**繁荣发展夜间经济。**以泰华城、1532 文化产业园、金宝乐园为依托，从完善基础设施、营造夜间氛围、多元消费模式着手，集中打造多条特色消费街区，加快形成“一城、两园、多街”夜间经济发展布局，建设潍坊市夜间经济核心区。提升白浪河东岸亮化水平，引入游船夜游项目，高水平打造中心城区夜经济休闲品牌；融合虞河景观、绿地景观、建筑景观，打造潍坊首条滨水商业步行街，形成新的夜间经济打卡地；布局 24 小时营业店，增加消费业态，打造“一刻钟便民服务圈”；唱好啤酒文化重头戏，建设一批“社区客厅”和“啤酒吧”，形成集互动、娱乐、体验、文化“四位一体”的商业社区；规划重点商圈公交夜间运营专线，推动金宝乐园、金泉寺等景区与 1532 文化产业园串联成线，打

造夜间旅游休闲区。**提质新兴网红经济。**引进“快手”“抖音”等新型网络消费业态，引导发展以“网红直播”带货为代表的新电商产业，支持零售企业上线“直播引流”，以场景体验激发消费需求。建设电商网红直播孵化基地，激活本地流量，汇聚产品供货、内容生产、电商分销等全要素，形成从传统集散型商贸产业到“批发+零售+电商+直播”的新型商贸形态，积极培育“现代商贸”4.0模式。

专栏：高端商贸产业重点项目

“一城、两园、多街”夜间经济发展布局：一城：泰华城；两园：1532 文化产业园、金宝乐园；多街：依托四平金街、奎文门美食街等多条特色街区，打造彰显特色、各具魅力的夜经济特色街。

樱北城市综合体：项目占地 100 亩，对樱北二层楼和电梯厂片区进行征收拆迁，采取“商业地产”运作模式，连片开发，一体规划、一体建设、一体打造。引进国内外知名商贸品牌，依托樱前街、文化路现有特色餐饮店，打造夜经济产业带，提升消费中心服务效能，形成以城区东南部核心“商业圈”。

融合发展文化旅游业。坚持全域旅游理念，创新文旅产业融合发展模式，充分挖掘、整合提升全区文化旅游资源，塑造多元化文旅新品牌。**打造全域旅游新高地。**深度融合旅游与康养、文创、会展、商贸等行业，提升红色旅游、旅游演艺、文化遗产旅游、主题公园等业态质量，大力发展研学旅游、展演旅游、康养

旅游等新型文化旅游业态，打造“时尚奎文”“乡飨奎文”“历史奎文”“不夜奎文”“活力奎文”“印象奎文”六大全域旅游产品。**加快文化产业模式创新。**改造提升出版发行、印刷复制、影视制作、工艺美术、艺术品交易等传统文化产业，加快发展影视制作、数字游戏、时尚设计、新媒体等新兴创意业态，提升1532文化产业园、中国（潍坊）影视产业园、大虞文化产业园等特色园区，推动潍柴等城区内的工业老厂区改造，培强做大京广传媒、全影科技等龙头文创企业，打造具有奎文特色的现代文创产业体系。**开发精品文旅路线。**深入挖掘文旅资源历史价值，串联大英烟公司旧址、庄龙甲故居、乐道院、奎文门、东关古城墙等精品景点，打造特色文化旅游路线，带动影视制作、婚纱摄影等产业融合发展。加快建设南苑生态科创小镇，打造以观光农业、种植体验、农家乐、近郊游为主的民俗生态旅游带。

专栏：文化旅游产业重点项目

潍坊国际文创产业园：项目占地约20亩，总建筑面积约3万平方米，建设国际创意大厦、国际创意谷，打造集企业孵化、成果展示、文化服务、娱乐休闲等于一体的新型文创产业园，为市民提供文化休闲场所，提升城市品质。

潍坊新华·新阅广场：立足潍坊特色，以建设社会交往中心、时尚体验中心和文化消费中心为定位，造集图书销售、教育培训、创意生活、展览展示、休闲娱乐、艺术推广等多元业态融合的一站式文化消费综合体和市民文化活动中心。

南溪文创小镇：项目总投资额 50 亿元，规划建设文化及文化创意企业产业园、文化遗址保护性开发修复、居民安置住宅区、城市商业综合体及工业文化产业景观提升等，打造产业、文化、旅游、社区功能“四位一体”的文化创意小镇。

庄龙甲故居：项目占地 30 亩，投资 1 亿元，规划建设龙甲纪念馆和龙甲文化广场，发挥“庄龙甲故居”的“红色经典”效应，打造红色文化旅游教育基地。

蓝天大厦文创产业园：项目位于虞河路与东风街交叉路口东南角，与国际文创产业园形成矩阵，围绕“文化、创意、产业”三位一体的定位，重点引进文化创意、互联网+、5G 智慧应用、文化出版、网络直播等未来产业，打造全市文化设施集聚区、文化体验消费区和文化事业产业融合发展先行区。

胡西文化创想产业园：项目总投资 35 亿元，总占地 260 亩，立足浙鑫广场“潍坊书城”文化综合体项目，以浙鑫广场文化生态园为载体，打造教育、培训、课外拓展等一系列文化类产业。结合周边教育机构、电子卖场等，进一步拓展文化共享体系，打造“胡西文化创想产业园”。

培育壮大健康服务业。推动医疗、健康、养老、养生多业态融合发展，形成全方位、全周期健康服务产业链，打造潍坊市的健康产业聚集区。培育健康服务新业态。推广“互联网+健康服务”新模式，发展智慧健康、健康咨询、健康管理等新业态，支持社会力量举办第三方医技服务、康复、护理、临终关怀等机构，组建医疗服务企业集团，推进远程医疗、移动医疗和医药物流等

第三方服务业规范发展。**打造健康服务核心区。**依托人民医院、中医院、医学院附属医院、第二人民医院，延伸发展健康服务新业态，培育壮大美年大健康、东宜体检等健康服务企业，建设集医学研发、健康服务等于一体的健康服务核心区，形成与公立医疗机构优势互补、共同发展的良好格局。**加速健康产业项目。**推进虞水康养产业园、鸛都湖康养小镇、南苑生态科创小镇等项目建设，积极引进高端医疗康养机构，打造现代健康养生示范区、健康总部机构基地、医养健康实训基地。力争“十四五”期间，基本形成内涵丰富、结构合理的现代健康产业体系。

专栏：健康服务产业重点项目

德润颐和大厦：项目占地面积 12 亩，投资 3 亿元，建筑面积 3.5 万平方米，引进台湾高品医学检验室，打造集社区医疗、新型养老、医学检验、科研合作等产业于一体的医养产业园区。

潍坊附属医院教学科研病房综合楼项目：项目总投资 4 亿元，总建筑面积 9 万平方米，规划建设 1 栋地下 2 层、地上 19 层、裙楼地上 5 层的集教学、科研、病房、手术室、药房、门诊及全科医师培养基地于一体的综合楼。预计 2021 年年底交付使用。

潍坊附属医院医疗门诊综合楼项目：项目占地 28 亩，现已征迁完，计划建设集教学、科研、病房、手术室、药房、门诊及全科医师培养基地于一体的区域医疗总部。

潍坊医学影像诊断中心项目：项目位于虞河路通亭街路口东北角，

占地 43 亩，计划投资 15 亿元，建设集医学影像、检验、康复等功能为一体的潍坊市医学影像诊断中心。

大有医养结合智慧养老社区：项目总占地面积约 92.44 亩，总投资 12 亿，依托潍坊市人民医院，发展智慧养老服务新业态，打造优质养老服务供给体系，重点推进老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等服务，建立医养结合绿色通道、康复中心、医疗门诊、智慧平台，为老年人提供便捷医疗服务。

南苑康城康养综合体：项目位于机场路两侧，白浪河以东，南苑路以西，规划用地 645 亩，正建设潍坊市最高端的精品示范社区，打造智慧居住、数据分析、医养康护、社会保障、休闲养生、文化娱乐、家庭共聚为一体的国际智慧化康养综合体。

突破发展科技服务业。发挥中心城区人才、资金等优势，进一步完善科技服务体系，加快形成研发应用、技术转移、创新孵化、知识产权、科技咨询、科学普及与服务等多元化科技服务体系。**构建科技服务产业链。**聚焦国内外“高精尖缺”项目，重点发展在线检验检测、知识产权云服务、互联网金融等新型科技服务业态，加快科技服务与大数据、云计算、人工智能等新技术融合发展，推进“研发+检测”复合发展、“技术转移+知识产权”融合发展、“投资+孵化”增值发展等多元业态耦合发展模式。**培育科技服务市场主体。**实施企业科技创新能力建设工程，持续推进科技型中小企业入库，培育一批高成长型企业进入省高新技

术企业储备库，加快构筑“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业”的梯次发展格局。强化科技载体功能提升，持续挖掘培育、申报创建一批国家和省市级科技孵化器、众创空间和研发平台。**搭建科技服务平台。**建立科技资源共享机制，引导鼓励企业重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心等创新平台向社会开放，实现科技服务资源开放共享。以潍坊市知识产权综合信息服务中心奎文分中心、区专利技术交易平台和区专利数据库为依托，建设奎文专利信息大数据基地，提升区域专利信息服务水平。

创新发展现代物流业。加快传统物流模式创新，探索新型物流业态，加强重点物流园区建设，提高现代物流业服务辐射能力。**改造提升传统物流。**加强物流业与制造业融合，提升物流业信息化水平，推动企业链接数字物流平台，提升物流行业整体效率。发展壮大医药物流园，建设医疗物资应急储备库。借鉴美团跑腿、腾帆科技等新型同城物流模式，探索传统物流转型路径。**探索发展智慧物流。**加强物联网、云计算、大数据等信息技术在物流领域应用，推进通联壹号仓智慧物联项目建设，加速构建“互联网+金融+物流”智慧物流新模式。打造大宗原材料交易平台，依托中车运网络货运平台+焦易网交易平台+无仓储危化品经营许可和临港物流中心，打造石油焦、原盐、木片、粮食等大宗原材料智慧交易平台。**升级改造物流园区。**提高物流资源集约度和市场

集中度，规范提升航空物流园等重点园区，加强基础设施建设，强化园区与城市道路、交通枢纽衔接，打造一批现代物流园区，实现园区内企业功能互补和资源共享，提高物流组织效率。

专栏：现代物流产业重点项目

通联壹号仓：项目依托飞机场、原壹号仓优势资源，有效整合仓储资源，促进城乡之间货物流通，全面助力城市品质升级和乡村振兴，力争发展为华东地区最大的一线快消品中转仓、商品集散地。

提质升级楼宇经济。坚持把楼宇作为“立起来的园区”，不断强化招引建设，优化平台链接，提升服务水平，加快特色产业楼宇集群建设，建设潍坊市的楼宇经济样板区。**打造楼宇经济特色集群。**深入实施“102030”工程，加快潍州金谷、国际文创产业园等重点楼宇园区建设，完善提升“楼长制”管理模式，积极引进国内外企业总部、研发中心、结算中心等机构，形成一批集团总部型、科技研发型、中介服务型、教育培训型、金融服务型楼宇园区，形成产业集聚效应。力争到“十四五”末，全区建成商务楼宇面积达到800万平方米，税收过千万楼宇达到60栋。

培育发展楼宇平台经济。聚焦智慧物流、电子商务、工业互联网等领域，引进培育平台型企业总部，鼓励企业自主研发创建平台，提高平台经济与楼宇经济深度融。支持弘嘉孚“中车运”网络货运平台做大做强，构建“中贸云”国际贸易平台，建设临港物流园，打造百亿级、国际化智慧物流平台。壮大智慧油客、全影婚

嫁、小草蜂等服务平台，发挥定鼎智能科技、商链智服营销等企业技术优势，促进平台企业快速健康成长，打造潍坊市平台经济聚集区。**创新发展新型楼宇工业。**加快新型工业楼宇园区布局，促进“生产型制造”向“服务型制造”“智能化制造”方向发展，加快构建总部集聚、服务增值、资源集约的现代城市工业体系。盘活存量工业楼宇，引导改造为电商用房、都市型工业地产、创客空间、科技企业孵化器等，向空间要厂房、要效益，实现消化地产存量与促进新兴产业发展共赢；打造新兴楼宇工业集群，以齐鲁创智园、动力智谷、国家应急安全产业示范园为依托，推动工业企业向楼宇园区搬迁，发展智能制造、高端装备、安防产品等高附加值楼宇智能制造产业；加快发展高端工业设计，依托潍坊市筹建工业设计产业创新联盟机遇，适时建设工业设计研究院，促进工业设计与制造业深度融合，带动工业创新链条升级。

专栏：楼宇经济重点项目

健康街楼宇总部经济带：以世博平台经济产业园和总部经济产业园为引领，依托建成的加州时代大厦、交运大厦和拟建的财富大厦、外贸大厦、加州大厦等楼宇为支撑，引进“十强产业”企业总部，打造以健康街为轴心的楼宇总部经济产业带。楼宇数量将达到 10 处，商业商务面积达到 27 万平方米。

潍坊阳光 100 城市广场四期：项目总投资 11 亿元，依托全市重点片区，规划建设一批超高层、大体量、标志性建筑，建设满足国际商

旅人士需求的配套及服务，构筑城市人文新高地，打造潍坊休闲高端的城市会客厅。

保险峰汇园：项目以以胜利东街为轴，贯穿中央商务区4座楼宇，总建筑面积10万平方米。按照“向地块要品质楼宇、向楼宇要持续税收、向商圈要产业集聚”打造思路，在保险峰汇园的基础上，延伸产业链，打造产融综合服务平台，建设“金融保险+”产业集聚区，形成保险、银行、证券、法律、商务服务融合发展新格局。力争在“十四五”期间实现税收亿元楼目标。

第四节 产业赋能内外双循环

坚持产城融合理念，以产业繁荣发展吸引各类资源要素聚集，充分利用国内国际两个市场两种资源，促进投资、消费、出口协调发展，稳定发挥投资和消费对经济内循环的基础支撑作用，提升双循环效率和水平，加快推进新旧动能转换和产业转型发展。

积极扩大有效投资。牢牢把握扩大内需战略基点，以高效投资促进城市功能完善、产业转型发展，围绕重点产业、基础设施、生态环境和社会民生等领域，加快建设一批提升城市功能、增强产业核心竞争力的重大项目。完善投资保障机制，优化公共财政支出，创新投融资模式，提高资源配置效率，发挥政府投资撬动

作用，促进项目加快实施。激发民间投资活力，鼓励民营企业参与基础设施和公共服务项目建设，支持民间资本参与文化、教育、医疗卫生、体育、养老等领域建设。力争“十四五”期间，全社会固定资产投资累计超过 1000 亿元。

促进区域消费扩容。顺应消费升级趋势，增强消费对经济增长的基础性作用，培育激活新型消费模式，培育壮大定制消费、体验消费等新业态，建设一批高品质特色消费街区。积极培育休闲旅游、教育文化、健康养老等新兴消费模式，推动落实带薪休假制度，探索试行 2.5 天休假，扩大节假日消费，拉动消费持续增长。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。力争“十四五”期间，社会消费品零售总额累计超过 1240 亿元。

稳住外贸基本盘。持续做大外贸总量，优化调整外贸结构。充分利用潍坊市获批国家跨境电商综试区契机，加快发展跨境电商零售、跨境电商产业直播、外贸综合服务新业态，推进跨境电商公共服务平台、外贸综合服务平台建设，培育一批领军企业、知名品牌和特色服务出口基地。加大对外贸出口企业扶持力度，引导国有、外资、民营外贸企业共同发力，形成多样化外贸发展格局。力争“十四五”期间，进出口总额累计超过 245 亿元。

提高招商引资质量。树立“奎文以外就是外”的理念，全面强化“双招双引”，重点瞄准欧美、日韩、港台等重点区域，聚

焦京津冀、发力长三角、突破珠三角，锁定产业链上下游关联企业、龙头企业供应链配套企业，实施以商招商、基金招商、平台招商，提高利用外资质量，吸引优质项目人才落地。以世界 500 强和大型央企、民企、行业百强为重点，以重点产业园、重大平台、重大项目为载体，加快引进一批带动性强的龙头企业和成长性好的高新技术企业，打造高端产业集群。力争“十四五”期间，实际到账资金超过 200 亿元。

第三章 优化区域功能布局 提升中心城区首位度

加快南部城区转型升级，通过打造园区、招引项目，加快培育主导产业，完善配套基础设施，实现“经济大发展、园区增效益”；加快中部城区城市更新步伐，在抓好社会治理的基础上，坚持向空中要效益、向楼宇要税收，加快传统产业升级、新兴产业培育，实现“品质大提升、治理出经验”；加快北部城区振兴繁荣，通过对现有空间的挖掘整合，加快重点项目建设、特色产业集群和基础设施配套，与中部有机对接、融合互动，着力打造新的增长极，实现“形象大改善、发展添活力”。加快形成“一城、两核、三带、五区”功能布局，进一步拉大城市框架，提升中心城区辐射带动能力，构建协调协作的区域发展新格局。

第一节 打造南部现代新城

以建设现代化智能制造新城为目标，围绕文化南路经济隆起带、白浪河片区，加快布局创智安全、信息智造、文创商贸、文旅生态、医疗康养、汽车服务六大重点产业，将奎文经济开发区打造成极具发展活力的南部现代新城。

文化南路经济隆起带。规范提升齐鲁创智园规模档次，聚力打造产业集聚、业态丰富的创智小镇。加快国家安全（应急）产业示范园建设，引进培育国内外行业龙头企业，带动发展上下游企业 1000 家以上，打造生命健康安全、消防安全产业集聚新高地。依托 1532 文化产业园，大力发展工遗文创，打造文创小镇。以火车站旧址等特色景点为基础，丰富提升廿里堡旧民居、老邮局内涵，打造“怀旧”旅游带，争创省级文化旅游度假区。以开发南部新城夜经济为契机，推进爱情街、房车小镇及国防教育基地建设，打造吃住娱综合发展的一体化文化旅游景区。依托民俗文化优势资源，辐射联动金宝乐园、金泉寺、虞河景观带等民俗生态旅游景点，打造文化旅游新高地。

白浪河片区。充分利用白浪河水库下游农田，打造“互联网+共享都市农庄”、乡村农业创业联盟、个性种采田园生活馆、特色农家乐、共享农场等田园综合体。依托顺阳河提升改造，建设集文化旅游、教育游学、休闲度假、大健康于一体的文旅综合体。打造信息智造集聚区，重点做好动力智谷产业园、智慧空港城、蓝湾智谷产业园建设和招商运营，加快推进海盛信息技术项目，依托林德液压精密智驱动系列产品项目，争创国家级“智能化+绿色化+互联网+”示范工厂，同步推进现有机械制造、纺织企业技改升级，争取 50 家以上企业落户园区，培育 10 家以上具有国际竞争力的智能制造知名企业。

提升城市配套水平。新改扩建双羊街、鸛飞路、龙泉街、机场南路、文化南路等主次干道，完善提升仇王路、栾范路、虞园路等城区支路，确保“十四五”期间南部城区“主动脉”“微循环”全面畅通。依托奎文区中心医院，新建1处大型综合医院，提升南部城区医疗服务水平。整合南苑学校教育资源，规划建设综合高中，提高南部城区教育水平。配套建设与南部现代新城人口规模相匹配的大型生活超市，构建“15分钟生活圈”，增强对各类资源的吸引力、集聚力和辐射力。

第二节 打造中部活力核心区

以建设潍坊市活力核心区为目标，聚焦发展金融服务、商贸商务、文化创意等高端产业，实施品牌塑造、业态集聚工程，不断提升中心城区核心地位，增强区域经济发展活力。

区域金融核心。以白浪河、虞河为界，依托金融街、阳光100等产业载体，加快潍州金谷、茂业国际金融中心等重点项目建设，集聚商业银行、保险公司、证券公司、担保公司、基金公司等各类金融机构，布局高端商务配套，打造服务奎文、辐射全市的区域金融核心。力争“十四五”期间，吸引、孵化相关企业100家以上，带动形成千亿产业规模。

时尚休闲核心。以泰华城为核心，加快建设“泰华-潍坊金

融中心-万达广场”地上地下连通廊道，与城市轨道交通有机衔接，形成完善的商业矩阵，辐射带动奎文门美食文化特色街、四平路商圈、红星美凯龙区域，形成“吃、住、行、游、购、娱”于一体的高端商贸航母。做亮奎文门、通济门、古城墙观光带、风筝广场等文化名片，引进一批特色品牌落户，打造一批特色休闲街区。大力发展高端商贸和现代商务，建设集商务、商贸、信息、流通于一体的城市核心商贸商务聚集地。力争“十四五”期间，培育本土品牌企业、投资公司总部 30 个以上，引进集团总部 20 个以上。

北海路新兴经济带。在北海路以西、新华路以东框架区域内，规划提升财富大厦、科达商务大厦、北海一号、浙鑫广场等重点商务楼宇，繁荣发展银座、印象汇、中百三大商圈，大力培育金融保险、商务办公、商超购物等综合商贸商务业态，加快打造商业气息浓郁、生产要素活跃的东部商业次中心。

虞河路康养产业带。以虞河路为轴线，依托人民医院、第二人民医院、医学院附属医院，积极引进高端康养服务机构，促进医疗、健康、养老、养生等多业态融合发展，打造“医疗+康养+休闲+娱乐”全周期康养服务新模式，引进康养产业上下游企业，形成集颐居疗养、休闲养生、健康管理、生活照护、康复理疗为一体的多功能特色康养服务产业带，打造全市乃至全省知名的康养服务品牌。

鸢都湖休闲养生区。充分发挥鸢都湖演艺项目、潍州乐园生态优势，推进潍坊护理职业学院“智慧养老·医教研综合实验区”建设，结合“三王一马”片区改造，加大招商引资力度，规划建设高端商贸、观光旅游、健康养老等城市综合体，重点发展综合商业、休闲旅游和大健康产业，打造宜居宜业的高端休闲养生区。

庄家文体娱乐区。以庄家片区改造和工业企业退城进园为契机，连片开发东王储备地块，加快建设体育小镇，布局运动、健身、康复等体育产业，形成市区体育文化产业发展的新标杆。发挥“庄龙甲故居”红色效应，规划建设龙甲纪念馆和龙甲文化广场，协同乐道园片区、奎文门片区文旅资源，引进文化旅游、创意设计等业态，培育红色文化教育品牌，打造潍坊市的文化体育基地。

第三节 打造北部智慧生活区

以加速推进新型智慧城市为目标，围绕楼宇经济、智慧社区、智慧养老，加快高端楼宇、高档社区建设，规划建设大型商业综合体，完善城市功能，吸引主城区产业及人口转移集聚，分担主城区城市功能，打造北部智慧生活区。

云创智谷数字经济片区。加快原市转播台、大拖旧厂区、东生建旧址等地块开发，招商引资企业总部、孵化中心、金融中心、

五星酒店、国际社区等各类业态，大力发展大数据、人工智能等高端产业，建设云创数字经济产业园，打造潍坊市乃至山东半岛最大的数字经济总部基地。力争“十四五”期间，培育引进企业100家以上，形成500亿级产业集群，打造区域性数字经济产业中心。

玄武街活力片区。坚持集约利用、功能复合的原则，以玄武街1000余亩待开发地块为依托，加快建设新一代信息技术总部集群和孵化器，规划智慧楼宇数字化平台和研创中心，配套建设特色教育、活力商圈、花园社区，打造城市绿廊，建设集购物、娱乐、观光、休闲、餐饮为一体的购物中心和商业街区，打造与中部城区衔接互动、协调发展的北部现代化活力片区。

第四章 系统布局基础设施 统筹推进城市更新

聚焦网络化、现代化、智能化，坚持适度超前，注重综合提升，加强各类基础设施衔接协调，全面实施城市更新行动，推动城市高质量发展，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，打造现代化高品质城区。

第一节 统筹推进基础设施建设

优化畅通城区路网。加快推进城区道路建设，实施城区道路微循环改造，打通城区断头路，实现交通网络“内联外通”，构建完善的城区交通网络体系。实施道路畅通工程，完成卧龙东街、机场南路等主次干道，新改扩建金鼎街、李南街等城市支路，力争新增道路 23 公里以上。大力推动城市轨道交通建设，配合做好轻轨 1、2 号路线征迁等推进工作。以城区南部、北部为重点，兼顾中心区域发展需求，提高支路网密度，提高背街小巷通行率和道路通达性，配合做好机场迁建，为南部新城腾出发展空间。

完善城市功能配套。构建高效供水格局，增强南部新城供水可靠性。增加电网服务保障能力，布局更多满足社会需求的变电站。完善北部教育、医疗等公共配套，夯实管网配置，推动北部

燃气储气罐搬迁，有序推动天然气保障。大力修建停车场、充电桩、垃圾转运站、加气站、加氢站等便民利民设施，规划新建公厕 30 座，完善城市功能配套水平。热源互联、管网可靠、清洁高效、绿色环保的城市热网供热体系，推进关停热电厂的土地利用。

加快建设海绵城区。统筹城市水资源利用和防灾减灾，系统化全域推进海绵城市建设，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。立足城市防洪和排涝工作，科学规划和改造完善城市河道、堤防、水库、排水系统设施，加快内涝点整治改造，建设完善的城市防洪排涝设施体系。推进地下管网雨污分流改造，推广污水深度处理工艺，推动污水处理厂扩容升级。加快顺阳河支流河道清淤、新建管廊等整治改造，配套建设南部片区管线及防汛工程。优化雨水排除系统，提高建设标准，降低内涝风险。

第二节 提升城市治理精细化水平

坚持人民城市人民建，人民城市为人民，加强对城市治理工作的统筹协调、指挥监督、综合评价，以绣花功夫加强城市精细化治理，促进城市治理体系和治理能力现代化，持续推动城市有机更新。

塑造精致城市风貌。聚焦群众需求，精致建设、精心扮靓城

区面貌，以舒适温馨彰显奎文魅力。积极推进中央休闲区建设，加快推动东关街道城市品质提升试点片区，建设历史文化公园，提升潍县东关古城墙地块景观。提升通济门街、后所街、北下河街等街区环境，修缮四平路、东风街、胜利街核心区段道路，改造自行车道、人行道等慢行系统，打造具有奎文特色的休闲街区。提升公共空间绿化品质，推动街头绿地、口袋公园等增容升级，实现出门见绿、移步即景。提升城区亮化水平，推进城区道路重要节点、地标性建筑和道路两侧广告牌匾亮化建设，全面提升城市夜景照明效果。

提升精细化治理水平。推进城市治理创新，提升城市治理和公共服务水平，加快推进现代化高品质城区建设。全面推进老旧小区改造，力争实现老旧小区全部改造完毕。加快推进“城市更新+动能转换全产业链”项目，全力推动重点地块“征迁清零”。规范整治广告牌匾，推动架空线缆入地，美化提升沿街楼体外立面，打造精致优美市容。加大占道经营、人行道违停整治力度，改善提升市容环境。推动共享单车规范管理，引导运营企业合理有序投放。加强公共事业管理，优化市、区、街、居四级网格体系，提升街面管控水平和执法效能。

强化垃圾分类管理。大力推行垃圾分类制度，健全生活垃圾分类标准规范、政策保障、再生资源回收利用等体系。推动垃圾回收循环利用，依托“爱回收”智能分类回收项目，在小区、学

校、商超等重点场所投放智能回收设备，建设区域循环资源产业中心。加大宣传力度，开展垃圾分类志愿服务活动，提升群众垃圾分类意识，在全社会形成推广垃圾分类的浓厚氛围。推进垃圾收运系统与再生资源回收利用系统衔接，建设兼具垃圾分类与再生资源回收功能的交投点和中转站。“十四五”期间，力争建设1—2处大型垃圾转运站，形成体系完善、运行通畅的生活垃圾分类体系。

第三节 加快新型智慧奎文建设

推动互联网与经济社会各领域深度融合，创新智慧城市治理方式，服务政府职能转变和民生改善，建设和谐宜居、富有活力、独具特色的现代化智慧城区。

推进城市治理智慧化。深度应用5G、人工智能、图像识别等数字技术，赋能城市治理、公共服务和政府监管等工作，形成数字智能城市治理体系。加快新型智慧城市建设，围绕就业、教育、文化、救助及应急指挥、防灾减灾等领域推进智慧化应用，强化跨部门数据整合和业务协同，实现对公共基础设施实时监测和智能调度，提高城市治理和公共服务水平。“十四五”期间力争达到省新型智慧城市建设地方标准三星级以上，同步开展新型智慧社区试点建设。

推进政务服务智慧化。推进政务服务事项“一网通办”及高频民生服务事项“掌上办”。以区政府门户网站为中心，开展“数聚赋能”专项行动，做好政务数据归集和共享开放，推进流程优化再造，做好政务服务平台升级应用，建立一站式门户服务体系，实现“一网通办”。推进“掌上一窗”应用，优化“爱山东”APP奎文分厅功能，推动高频民生服务事项全部实现“掌上办”，同步做好“爱山东”、“潍事通”APP推广应用。

推进民生服务智慧化。提升数字生活服务便捷化、智能化、个性化水平，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系。大力发展智慧交通，构建车、路、人无缝链接的智能化城区交通体系；着力发展智慧医疗，推动数字技术在疫情预警、远程会诊、远程护理等领域开展应用示范；创新发展智慧旅游，积极推广刷脸入园、智能导游、AI客流统计等智慧应用，打造智慧旅游标杆景区。

第四节 加快新型基础设施建设

以5G通信设施为基础，大力推进新型基础设施建设，加快物联网产业园、大数据中心等项目建设，构建数字转型、智能升级、融合创新的服务支撑体系，带动相关产业优化升级。

加快形成5G生态圈。建设5G基础设施，加快全光网络、

数据中心、高速骨干传输网等通信基础网络建设，夯实网络基础能力；优化基站布局，推动基站、机房、管线、电力等基础设施规划，并与公共设施规划进行良好衔接；培育应用场景，在智能制造、智慧城市、智慧教育、智慧医疗等领域加快 5G 商用，开展跨行业协同创新、共建生态，探索形成互利共赢的 5G 应用新业态、新模式。

大力培育区块链生态。加强区块链在制造业、文旅产业、金融业、公共设施建设等领域深度应用。融合制造业发展，运用区块链技术整合产品设计、生产工艺、运营管理等数据资源，实现资源优化配置和制造能力提升；融合数字文化创新，增强区块链在版权、文化领域的落地应用；深化“区块链+大金融”应用，推动区块链在跨境金融、支付结算、普惠金融等领域应用；加速区块链在公共信息管理和公共基础服务领域应用，拓展城市综合服务管理平台功能，推进部门数据资源共享。

第五章 创新社会治理方式 构筑共建共治共享新格局

坚持全域创新社会治理，健全党组织领导的“政治、法治、德治、自治、智治”相结合的基层治理体系，努力打造权责清晰、高效联动、上下贯通、运转灵活的社会治理指挥体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 创新社会治理方式

按照放权赋能的原则，推动社会治理和服务重心向基层下移，加强社区治理和服务，推进网格化服务管理规范化、精细化，深化“平安奎文”建设，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

实现社会治理“一网统管”。提升社会治理信息化水平，融合大数据、物联网等应用技术，实现跨部门、跨行业智慧调度、分析研判、应急处置。健全完善社会治理信息化平台，探索研发智能应用场景，加快“党建引领·居民社会行为评价”、食品安全、城市管理等功能模块建设，推动基层业务数据、视频数据、物联数据规范采集处理，推动社会治理“一网统管”，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。

完善群众诉求处理模式。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善“居民吹哨、分级响应、部门报到”工作机制，对群众诉求事项有求必应、接诉即办，通过联席联办、现场督办等方式，着重解决群众反映的焦点难点问题，不断提高群众满意率。加大疑难复杂事项、重点事项办理力度，着力破解居民诉求响应不及时、解决不彻底的问题，打造奎文特色“接诉即办、未诉先办、一办到底”群众诉求解决模式。

深化网格化服务管理。推进综治中心实体化、实战化，打造统一指挥、分级负责、协调联动、高效运行的网格化服务管理体系。推进网格服务精细化，依托各级综治中心，建立健全区、街道、社区三级网格化服务管理中心，整合党建、综治、城管等各类网格，实现网格化服务管理“多网合一，全域覆盖”。加强基层社会治理队伍建设，完善网格事项一口受理、分流办理、结果反馈、考核督导等机制，提高基层治理精准化水平。

建设更高水平“平安奎文”。完善党委领导、政府负责、群团组织助推、社会组织协同、人民群众参与的协调机制，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。坚持发展新时代“枫桥经验”，完善多元纠纷解决机制，依法及时化解各类矛盾问题；深化社会治安防控体系建设，推进“雪亮工程”应用一体化智能化，推进扫黑除恶常态化，不断提高群众安全感满意度；建立完善公安机关公用经费动态调整机制，加快推进派出所、警务室基

基础设施建设；推进信访工作法制化、信息化、科学化，完善听证法化解信访积案制度；健全社会心理服务体系建设 and 危机干预机制，加强对重点人群帮扶救助、心理疏导、法律援助，严防个人极端案件发生。

第二节 提升“党建引领·红色物业”

按照红色物业“1173”工作思路，推动物业管理扩面增容、提质攻坚，引领物业服务管理有效融入基层治理，加快城市治理体系和治理能力现代化进程。

提升物业服务内涵。用好“三找一定”工作法，深化扩面增容、提质攻坚，加强公益性、基础性服务供给。完善开展“红色家政进万家”行动，做强潍坊市巾帼家政广场，以红色家政文化引领打造一批巾帼家政服务品牌；发挥社会治理信息化平台作用，引入智慧泊车、智能门禁、立体安防等技术对传统设备设施改造，构建物业服务生态圈；依托“红色物业+红色网格”提供精细化服务，完善“网格化+红色物业、网格化+平安指数、网格化+听证法”等先进做法，全面实现党建引领、一网治理。

提升环境综合整治。以“红色物业”为切入点，着力打造干净整洁、节能环保、文明宜居的生活环境，打通社区治理“微循环”。开展安全隐患和环境卫生专项治理，引导物业服务企业做

好保洁、绿化、公建维护等基础服务；推进综合执法力量向居民小区下沉，对私搭乱建、侵占绿地、违规装修、噪音污染、占用消防通道、违规饲养动物等违法违规行为联动巡查，及时回应和解决好群众诉求。

提升党建引领水平。强化党建引领，加强小区、业委会、物业企业党建工作，推动党员亮明身份、发挥作用，建立社区党组织领导下的居委会、业委会、物业公司、居民群众共同参与的“1+3+N”治理工作机制，实现党的组织和工作有效覆盖。利用小区公共空间设置“党群服务驿站”，打造红色文化楼栋，建强党建末梢；持续抓好物业行业文明创建工作，在物业企业建立新时代文明实践站，进一步提高群众文明素质；发挥好工会、共青团、妇联、科协、社科联等群团机关和社会组织作用，推进“四社”联动，开展文明家庭、志愿服务、邻里守望等活动，不断满足群众精神文化需求。

提升物业品牌形象。推进物业标准化、品牌化建设，开展“红色物业”品牌创建活动，做优做实“党建引领·红色物业”工作品牌。开展“红色物业”星级服务企业、星级示范小区评定，每年打造3—5个党建引领物业服务示范小区；加大对优秀物业服务企业党组织的表彰宣传推介力度，每年评选表彰一批“鸛都红管家”示范单位和“最美物业人”；定期开展“最美社区治理”先进典型评选活动、举办“红色物业”论坛，发挥先进典型示范

引领作用；加强“门前五包”工作，推动城市管理向社会治理延伸；注重通过党报党刊、电视、网络等媒体，总结宣传推广“红色物业”典型经验做法，发挥典型引领作用，营造良好社会氛围。

第三节 加强安全体系和能力建设

坚持总体安全观，聚焦自然灾害、安全生产、公共卫生、金融风险、食品安全等重点领域，建立多级负责、全区一体联动的防控化解机制，切实把各项工作落到实处。

提高重大公共卫生事件应对能力。提升公共卫生服务水平，完善疾病预防控制体系，全面增强全社会的防护意识和防护能力；健全重大公共卫生应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，完善应急医疗救助机制，解除群众后顾之忧；建设医疗安全物资应急储备库，完善应急医疗物资储备品种、规模、结构，创新完善储备方式，切实提升应急处置能力，有效保障人民群众生命安全和身体健康。

完善灾害防控和安全生产监管体系。强化防灾减灾救灾基础设施建设，健全各类应急救援队伍，积极吸引社会力量参与，有效提升应急处置能力；完善应急物资储备体系，构建政府、商业、社会相衔接的储备机制。提升防灾减灾救灾能力，实施自然灾害综合风险普查，开展综合减灾示范社区创建活动，强化应急指挥中

心建设，构建协调统一的应急指挥系统。严格落实安全生产监管责任，构建横向到边、纵向到底的安全生产责任体系。不断深化安全生产隐患排查整治，突出重点行业领域，严防各类生产安全事故。推进安全生产双重预防体系建设，广泛运用信息化手段，创新监管模式，提升企业安全水平。

加强金融监管和风险防控。健全适应现代金融发展的地方金融监管体系，牢牢守住不发生区域性金融风险底线。完善部门、街道联动的稳企业、防风险工作长效机制，持续开展“网格化+扫楼+信息员”摸排、防范非法集资宣传等活动，营造“风清气正”的金融生态环境。研判企业延迟信用风险，建立健全处置风险贷款、打击逃废债的防控机制。打好银行不良贷款化解和担保圈企业“破圈解链”组合拳，营造良好生态环境。

提高食药安全监管水平。强化食品药品安全监管，形成“企业自律、群众参与、政府监管”的食药安全监管社会共治新模式。加强食品安全全过程监管，做好国家食品安全示范城市和省级食品安全先进市复审迎查工作，全力打造“食安奎文”品牌；提高食品药品智慧监管能力，探索建设“食安奎文”智慧监管系统；持续开展食品药品专项整治，强化食品药品抽检监测，确保食品检验量不低于 5 批次/千人·年。

第四节 健全完善社会信用体系

聚焦政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信“四大领域”，聚力抓好信息归集、平台建设、查询应用、联合惩戒、信用监管、社会服务等重点环节，加快完善全区社会信用体系。

建立健全信用监管机制。按照依法依规、改革创新、协同共治的原则，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，在重点领域逐步建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，不断提升监管能力和水平，进一步规范市场秩序，推动高质量发展。

推进个人诚信体系建设。建立居民信用评价标准，根据居民在经济社会活动中形成的公共信用信息、金融信息、社会信息，依法依规科学构建个人信用分评价模型。加快个人诚信记录建设，完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制，健全守信激励与失信惩戒机制，使守信者受益、失信者受限，让更多群众切实感受到良好信用带来的幸福感和获得感。

加强政府诚信建设。加强政务诚信建设，坚持守正道、树正行，定准政务诚信“航标线”。推进信用信息共享，建立政府部门信用信息向社会主体有序开放机制，完善失信主体信用修复机制，建立健全政府失信责任追究制度。加强重点领域政务诚信建

设，加快建立政府守信践诺机制，开展重点领域专项治理。

深入推进信用信息应用。建立健全信用信息应用制度，制定共信用信息应用清单，明确政务管理及服务领域需查询信用信息事项。探索建立“信用惠民”工作机制，完善信用信息归集，试点开展“诚信街区”“诚信商户”创建活动，进一步夯实信用惠民基础。在就医、旅游、购物等领域组织开展“信易+”场景应用，让守信者得到更多便利和实惠。

第五节 全面依法治区

坚持法律面前人人平等，推进依法治区和以德治区相结合，依宪施政、依法行政、简政放权，把政府工作全面纳入法治轨道，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力的法治政府。

提升政府依法履职能力。提高依法行政水平，在法治轨道上推进经济社会发展和政府各项工作。着力提升领导干部法律素养，增强全区领导干部、公职人员法律意识和依法行政能力。完善内部监督和社会监督机制，推动行政执法步入规范化轨道。深化政府法律顾问制度，完善政府法律顾问工作机制，保障顾问工作顺利进行。深化行政执法体制改革，全面推行跨部门、跨领域综合执法。发挥行政复议裁决功能，加强行政复议裁决应诉专业

化、职业化、规范化建设。

加强行政权力制约监督。构建严密的法治监督体系，强化对法治实施的监督。加强领导干部权力监管，重点防范领导干部权力失控、决策失误、行为失范行为。建立健全行使权力的制约机制，确保权力的正确行使。加强日常行为监督检查，严肃法纪，突出党内监督，强化惩戒。落实党风廉政建设责任制，切实抓好责任追究。

实现阳光公正司法。全面落实司法体制改革，建立多元化监督机制，实行监察监督与侦查、审判、司法行政等内部监督的有效衔接。加快司法公开信息化建设，拓展司法公开渠道和范围。推动执法程序规范化，强化标准执法在监管中的作用。构建执法效果考核和评价标准，强化监督力量，提升社会法治化水平。坚持全面从严治警，推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，打造新时代政法铁军。

完善法治服务体系。完善公共法律服务管理体制和工作机制、推进公共法律服务标准化、规范化、精准化。加强公共法律服务信息化建设，推动公共法律服务与科技创新手段深度融合。健全公民权利救济渠道，保障困难群体、特殊群众基本公共法律服务权利。推动政府购买公共法律服务，完善社区矫正、法律援助、司法救助、司法鉴定体系。加快法律服务资源整合，打造便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

增强全民法治观念。加强法治文化建设，让法治走向社会、走向群众，推进法治社会建设。加大全民普法工作力度，增强学法尊法守法用法意识，养成法治思维和法治行为习惯，营造公平、透明、可预期的法治环境。推进多层次多领域依法治理，发挥市民公约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用，加快实现社会治理法治化。

第六章 全面深化制度改革 构建高水平市场体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快政府职能转变，深化重点领域和关键环节改革，推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果，营造长期稳定、可预期的制度环境。

第一节 加快要素市场化配置改革

健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，引导各类要素向先进生产力聚集，加快建设统一开放、竞争有序市场体系。

完善传统要素配置机制。推进传统要素市场化配置改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的目标。完善产业用地政策，创新使用方式，探索增加混合产业用地供给。健全人力资源市场，建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利，深入推行国有企业分级分类公开招聘，构建更加完善的传统要素市场化配置体制机制。

培育发展数据要素市场。着力完善数据要素市场化配置机制，进一步激发数据市场发展活力。加快培育数据要素市场，加

强数字资源整合、流通、交易、增值和安全保护，积极顺应经济社会发展信息化、数字化新趋势。推动数据资源开放共享，完善政府信息公开、企业信息披露制度和公共资源交易平台运行机制，推动各类数据资源开放共享。加强数据风险监管，强化不同类型、不同层次数据的管理，加强对消费者数据安全的监管。

建设高标准市场体系。实施高标准市场体系建设行动，加快完善产权、市场准入、公平竞争等制度，构建高效规范、公平竞争、标准统一的市场体系。深化市场监管体制改革，完善统一的市场监管体系，最大限度减少不必要的行政执法事项。推进部门协同监管常态化，推动“双随机、一公开”监管常态化，扩大监管覆盖面。健全重点领域市场规则，落实公平竞争法律法规，强化消费者权益保护，简化消费争议处理程序。

第二节 打造一流营商环境

加快流程再造，创新审批和监管方式，推进政务服务标准化、智能化和流程化，加快形成对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，全面优化营商环境。

提升审批服务效能。全面把握审批制度改革新方向，由精简审批、再造流程、改进服务向行政理念、制度、作风全方位转变。改革范围向营商环境、公共服务以及机关内部转化和深化，改革

指向向“一件事”办理的便利化转变，改革手段向更高层次的多媒体、大数据深度融合。运用系统化、整体化集成理念，在推进服务窗口集成、服务平台集成、审批标准集成、网络数据集成方面开创新局面。

加强审批与监管衔接。建立审批、监管衔接机制，加快构建橄榄型政府治理结构。构建科学合理的职责体系，突出“事前把关”，抓好“事后查处”。推进信息共享，依托“互联网+”完善信息共享平台，综合运用审批事项一网通办、执法事项上网运行等实现信息资源的互联互通。建立组织领导、协作配合、“双向告知”等制度机制，规范完善部门行政行为，为构建审批、监管协调联动工作体系提供支撑保障。

提高政务服务水平。创新行政管理和服务方式，推进政务服务标准化、智能化和流程化。推进政务服务标准化，梳理再造政务服务流程，全面实施政务服务“好差评”制度。推进政务服务智能化，推行“一件事一次办”“网上办”“掌上办”“自助办”，着力解决市场主体和群众办事“多地跑、折返跑”问题。推进政务服务流程化，加快流程再造，更大范围、更深层次推进“放管服”改革，建立事项标准化动态管理工作机制、差评回访整改机制、绩效考核问责机制等一系列制度。

落实负面清单制度。全面落实“全国一张清单”市场准入负面清单制度，建立负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度

和负面清单使用便捷性。建立市场准入评估制度，推动“非禁即入”普遍落实；推行涉企业经营许可事项清单管理，建立市场准入负面清单动态调整机制和第三方评估机制。

第三节 健全完善财税体系

加强财政资源统筹，提高基层公共服务保障水平。深化全口径预算管理制度改革，推动预算和绩效管理一体化。建立财政可承受能力评估机制，主动防范政府债务风险。

提升财政增收能力。夯实税源基础，维护发展好存量企业，培植壮大财税增长点。积极培育新税源，开发储备一批重要支撑项目，增强财源建设后劲。积极引进新财源，重点引进跨国公司、行业龙头、单项冠军及“独角兽”“瞪羚”等高成长企业。完善综合治税机制，推动涉税信息共享、信息分析应用和重点领域税源管控，构建更加公平公正的税收环境。

推进投融资体制创新。构建以地方政府债券、国家政策性贷款、PPP等为主体的基础设施投入保障机制，依法依规多渠道筹集资金。探索建立城建项目竣工财务决算批复机制，科学设置绩效评价指标体系，形成政府投资项目规范建设、及时转固、资产运营的良性循环，为高品质城区建设注入新动能。

提升支出优化水平。把“三保”支出放在优先位置，统筹转

移支付和自有财力，充丰兜实基层“三保”底线。突出体现财政支出公共性和均衡性，大力压减一般性支出，降低行政运行成本，及时压减非重点、非刚性项目支出。集中财力保障“三保”支出，继续向民生领域倾斜，全面落实教育、就业、社会保障、医疗健康等民生事业发展资金，强化民生兜底保障。

推进财政体制改革。深化财政体制、预算执行、绩效管理、风险防控等关键环节改革，全面提高财政管理水平。建立健全地方税体系，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。提高财政风险防控能力，强化政府债务管理，充分发挥政府债券补短板、扩内需、惠民生重要作用。加强国有资产监管，创新监管方式和手段，实施更加精准有效的分类监管。探索推行集中支付电子化改革，逐步建立起“动态校验、电子验章、自动对账、全程跟踪”的新型管理模式。

第四节 激发市场主体活力

深化国有企业改革，做强做优做大国有资本和国有企业，加快形成管资本为主的国有资产监管体制。优化民营经济发展环境，积极破除制约民营企业发展的壁垒障碍，着力构建亲清政商关系。

健全现代企业制度。健全完善公司治理结构，引入职业经理

人制度，建设中国特色现代国有企业制度。健全完善劳动人事分配改革、退休人员社会化管理等制度，建立充满活力、利益共享的激励机制。健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，形成国有企业人员能上能下、能进能出的合理流动机制。

激发民营经济活力。落实国家和省市出台的减税降费政策，加大税费、融资等政策支持力度。实施民营企业精准帮扶工程，深化“亲商助企·上门服务”及领导包靠企业机制，及时解决民营企业生产经营中的困难问题，推动民营企业健康发展。创造平等使用生产要素环境，着力解决民营企业融资难融资贵问题，完善民营企业融资增信支持体系，健全防止拖欠民营企业账款机制，积极拓宽民营资本投资领域。

打造一流企业家队伍。弘扬“潍柴精神”，实施新一轮企业家素质提升工程，促进企业高质量发展。加强企业家政治引领，引导企业家拥护党的领导，自觉践行社会主义核心价值观；引导企业家承担社会责任，稳定就业岗位，积极参与社会公益和慈善事业，真诚回报社会；健全容错纠错机制，合理区分容错免责与违纪违法行为，鼓励企业家大胆开拓、干事创业，提升企业家资本运作、并购重组、国际经营、风险管控等方面的能力。

第七章 坚持创新驱动战略 培育区域发展新优势

坚持创新在现代化高品质城市建设中的核心地位，把科技创新作为发展战略支撑，以打造“城市科技创新引领区”为目标，大力实施科教兴区、人才强区和创新驱动发展战略，为全区高质量发展提供科技支撑和有力保障。

第一节 打造区域创新高地

按照“高点定位、彰显特色、差异竞争、错位发展”的思路，着眼于新一轮产业升级和高质量发展，全方位增强区域自主创新能力，布局打造全省知名、全市一流的区域创新高地。

实施高新企业“增容培育”工程。坚持政策引领、平台搭建、技术对接、帮扶培育“四轮驱动”，着重在“四新一高”领域实现突破，进一步壮大高新技术企业规模。遴选培育高锐思科技、海润万家等一批高成长型企业进入全省高新技术企业培育库，不断壮大高新技术企业队伍，力争“十四五”期间全区高新技术企业数量较“十三五”增长30%。

实施科技创新“提标扩面”工程。坚持“智本”对接“资本”，以平台载体为支撑，建设智力密集、创新活跃、开放协同、特点鲜明的创新体系。推进中科院沈阳生态所潍坊现代农业与生态环

境研究院、西安交通大学潍坊能源动力研究院、山东高科联合环保科学研究院等项目科技成果转化，积极引进中关村科技创新联盟、潍坊产业技术研究院奎文分院等高端机构，形成品牌集聚、行业标杆效应。

实施创新环境“优化提升”工程。积极承接国家、省级重点创新项目、重大科技工程，聚焦科技型中小企业技术与金融服务，创新服务能力，拓宽服务渠道，重点支持高成长科技型中小企业发展。积极发展科技中介服务业与科技金融业，推动山东互联网金融中心、漫·众创空间进档升级，打造动力智谷、泊茂传媒等一批新的创新平台。

第二节 提升企业创新能力

以增强企业自主创新能力为主线，聚焦产业和企业需求，强化企业创新主体地位，遵循科技创新和企业成长规律，构建完善的全生命周期政策支持体系。

鼓励企业加大研发投入。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，充分发挥金融政策与国有资本引导作用，积极吸引多元化社会投入。鼓励企业打造市级以上重点实验室、工程研究中心和制造业创新中心，力争“十四五”期间，培育各类创新平台6家以上。加速科技型中小微企业培育，争取每年培育科技型中小

微企业 30 家以上。

加强企业自主创新支持。推进产学研深度融合，支持企业组建创新联合体，提高科研成果产业化效率。加大对企业自主创新支持力度，降低企业自主创新风险。支持重点企业面向国际科技前沿，开展国际研发合作，承担重大科技项目。建立促进科技成果转化协商机制，统筹推进科技成果转化研发和技术转移，协同推动科技成果向企业转移转化。

强化企业知识产权保护。结合质量强区建设，深入实施知识产权强区战略，深化知识产权领域改革，进一步增强知识产权创造、保护、运用、管理、服务能力。做好知识产权战略研究和发展规划，提高自主知识产权对区域经济增长的贡献水平。加大专利侵权纠纷处理和驰名商标保护案件查办力度，开展常态化专项打击侵权行动，持续保持高压严打态势，依法维护和保障权利人合法权益。

第三节 释放人才创新活力

深入实施人才强区战略，加强高端人才引进和培育，实行更加开放的人才政策，释放人才创新活力，提升全区人才素质，构筑集聚国内外优秀人才的创新高地。

加大人才引进力度。强化与高等院校、科研院所对接力度，

吸引更多人才到奎文就业，打造活力迸发、人尽其用的人才环境。加强与“两院”院士和国家级重点人才工程人选等国家级人才对接，重点引进一批带项目、带成果的人才团队。探索建立泰山学者、泰山产业领军人才、省智库高端人才、紧缺型博士等人才信息库和搜索引擎，开辟引才绿色通道。加大“大国工匠”“齐鲁首席技师”等五类高端技能人才的引进力度，重点引进一批与奎文企业实际相匹配的专家型、实用型技能人才，助推企业转型升级、加快发展。

强化人才政策扶持。健全完善创业扶持政策和服务体系，鼓励高层次、高技能人才到奎文创业发展，构建人才集聚发展高地。实施大学生创业引领计划，发挥大学生创业园区和创业孵化基地优势，打造集创业培训、创业指导、创业孵化、创业投融资对接等多元化、专业化综合服务平台，吸引海内外人才回归创业，积极落实大学生就业创业生活补贴、大学生一次性创业补贴、创业担保贷款等优惠政策，积极营造鼓励支持创业的良好氛围，充分激发创新创业活力。

提升人才创业能力。深入实施人才强区战略，激活创新第一动力，提高人才创新创业能力。实施创新人才集聚工程，定期举办各类创新创业大赛，开展省、市创业大赛优秀选手奎文行活动，引导各类优秀的创业、创意项目在奎文孵化转化。完善提升齐鲁创业城省级创业创新示范综合体，开展双创服务活动 100 场，服

务 18000 人次，服务 500 个双创企业、项目，打造奎文创业创新平台、新高地。实施企业家人才培育计划，建立优秀企业家资源库，发挥企业家在技术创新中的重要作用，构建多维度、多层次的企业家培养体系，引领助推企业高质量发展。

第八章 持续改善生态环境 打造绿色低碳奎文

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，促进经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生。

第一节 加强环境综合治理

着眼美丽奎文建设，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，着力解决突出环境问题，继续开展污染防治行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

加强大气污染防治。健全协同治理、联防联控机制，统筹推进工业废气、汽车尾气、餐饮排气等治理，落实重型柴油货车整治、成品油市场监管、烟尘污染控制等重点任务，基本消除重污染天气。加强扬尘污染治理，开展渣土撒漏专项整治行动，形成常态化管理长效机制。强化油烟治理，加大餐饮行业油烟排放监管力度，确保餐饮行业油烟净化设施全覆盖。推广低碳技术应用，推进冬季清洁取暖，大幅降低煤炭消费比重，实施煤炭消费总量控制约束，全面开展燃煤清理，实现中心城区“无煤化”。抓好工业企业排废综合治理，确保全面完成整治任务。

加强水污染防治。完善水污染防治制度，落实水源地保护、重点污染源排污许可、污染物排放总量控制制度，建立完善的水污染防治制度体系。规范企业废水排放，强化涉水企业监管，确保治污设施正常运转，达标排放。加强生活废水治理，继续推进老旧小区污水收集处理和雨污管网分流改造，实施沿河截污管道建设。全面实行排污许可制，鼓励企业开发污水处理新工艺、新设备，不断提高城市污水处理能力。强化河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态，深入开展污染减排和人工湿地建设，打造美丽河湖。

加强土壤污染防治。健全土壤监测体系，完善土壤环境基础数据库，加强土壤污染源监管，推动实现土壤环境监测全覆盖。对新开发地块开展土壤污染状况调查，确保地块安全利用。扎实推进净土行动，加强涉危企业监管，从源头防范危险废物引发的环境问题。

第二节 践行绿色生产生活

推动绿色消费，引导重点行业和重要领域绿色化改造，开展绿色生活创建活动，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式，有效降低碳排放强度。

推广绿色经济发展模式。以绿色经济为指引，积极发展环保

产业，推动绿色发展。健全环境治理企业责任体系，减少污染物排放，加快建设资源节约型、环境友好型城区。稳步开展重点企业温室气体排放报告，推进产业、能源、建筑、交通、消费等领域低碳发展，实施近零排放示范工程。大力发展循环经济，推行再制造生产模式，促进工业废弃物转化利用，培育经济发展新的增长点。

促进资源节约集约利用。树立节约集约循环利用的资源观，推动重点行业绿色化改造，加快创新发展、绿色发展、高质量发展。全面提高资源利用效率，健全节能标准体系，实现重点用能行业、设备节能标准全覆盖。加速绿色技术推广，选择具有前瞻性、综合性、创新性和实际效果的绿色技术，实施全生命周期、全成本视角的绿色技术评估，推动绿色技术落地和大范围推广。

倡导绿色低碳生活方式。提倡绿色消费，鼓励低碳生活，切实减少有害气体排放。倡导绿色饮食，强化绿色有机食品认证体系和标准，全面实施“光盘行动”。推广绿色建筑，全面推进绿色建筑设计、施工、运行，扩大绿色家居产品有效供给。鼓励绿色出行，推广步行、自行车和公共交通等低碳出行方式。发展绿色旅游，发布绿色旅游消费公约和消费指南，鼓励饭店、景区等推出绿色旅游消费奖励措施。

第二节 健全生态文明制度

坚持和完善生态文明制度体系，健全生态文明建设长效机制，压紧压实生态环境保护责任，加强对生态文明制度执行的监督，促进人与自然和谐共生。

实行最严格的生态环境保护制度。将生态环保要求融入经济社会发展决策全过程，用经济和环境“双指标”综合评价区域发展质量。落实环境保护“党政同责、一岗双责、依法追责、终身问责”，构建以绿色发展为导向的评价考核体系。深化生态环境领域综合行政执法体制改革，落实生态环境机构监测监察执法垂直管理改革。

完善生态保护市场化机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极探索环境成本合理负担和污染减排激励约束机制，在制度、组织、市场、产品、服务、政策保障等方面深入推进绿色金融改革。完善环境信用评价制度，探索建立环境污染责任保险制度。建立健全市场多元化投融资体制，吸引和鼓励多种投资主体参与生态建设。落实能耗消费、牒炭替代、煤炭消费、部分污染物等有偿使用和交易制度。

第九章 完善民生福祉 改善人民生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 提升就业质量增加居民收入

坚持就业优先战略，推动实现更加充分更高质量的就业。多渠道增加居民收入，实现居民收入增长和经济同步增长、劳动报酬提高和劳动生产率同步提高。

稳定和扩大就业。完善就业支持体系，兜住兜牢群众民生底线。实施就业帮扶工程，开展“就业援助月”、“春风行动”等专项招聘活动，着力做好高校毕业生、退役军人、农民工、困难群体就业工作，全力抓好重点群众就业工作；实施民营企业和小微企业普惠工程，严格执行阶段性降低社保费率政策，降低企业运营成本；开展失业保险援企稳岗护航行动，有效落实援企稳岗补贴等扶持政策，充分发挥失业保险稳就业作用；完善基层就业创业平台，打造省级创业创新示范综合体，确保就业局势稳定。力争“十四五”期间，全区实现城镇新增就业2万人以上。

增强劳动力供给质量。加强专业化人才队伍建设，推进专业技术人员继续教育，提升专业技术人员能力素质；发挥企业培养技能人才主体作用，推动企业建立人才自主评价体系，打造一批高技能人才队伍；发挥奎文区职业技能培训机构党建联盟示范带头作用，推进产教融合、校企合作、校校合作，探索“企业提单、政府列单、劳动者选单、培训机构接单、政府买单”的“五单式培训”模式，促进职业培训与企业需求、就业上岗的无缝衔接；推动民办职业教育向规范化、产业化发展，打造人力资源服务产业和职业技能培训教育聚集区。力争“十四五”期间，培养各类技能人才 7.5 万人。

提升居民收入水平。健全收入分配调整机制，完善以税收、社会保障、转移支付为手段的再分配调节机制。提高劳动报酬初次分配比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配制度，健全生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入，多渠道增加居民财产性收入；完善再分配机制，加大政策调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。鼓励发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 建设高质量教育体系

落实立德树人根本任务，促进教育公平，提高教育质量，构

建服务全民终身学习的现代化教育体系。努力办好人民满意教育，高品质打造现代化教育强区。

实现基础教育稳固提升。坚持育人为核心，突出学生主体地位，全面提升育人质量。推动基础教育均衡发展，加快校园建设进度，积极应对学位不足难题；积极创建“国家学前教育普及普惠县”，推进学前教育公益普惠发展，规范小区配套幼儿园建设，大力发展公办园和普惠园，有效解决“入园难”“入园贵”难题；提升义务教育优质均衡水平，积极创建全国义务教育优质均衡发展区。力争“十四五”期间，新改扩建学校8所，新增学位12030个。

加快建设数字化校园。推动信息技术与教育教学深度融合，大力提升教育信息化水平。创新智慧校园建设，开展学生科技创新系列活动，大力加强实验教学，提升学生科学素养和创新能力，打造智慧教育体系。扩大智慧校园云平台覆盖面，推动数字校园落地，建立教育资源共建共享机制，为支撑学习型社会建设、促进应用模式创新提供基础保障。力争“十四五”间，智慧校园云平台实现全覆盖。

全力打造新时代教师队伍。不断提升教师思想政治素质，强化教师培养体系建设，推进名师优师强教工程。提升校长治校育人能力，加强校长后备人才培养，持续优化干部队伍结构。完善教师招聘和准入机制，增加教师数量。深化“区管校聘”管理体

制改革，优化教师资源配置。深化教师职称竞聘改革，提升教师队伍活力，逐步建设专家型校长、四有型教师、高素质教研员和治理型干部队伍。

提高教育服务水平。对标服务全民的终身学习体系，建设学习型社会。启动特殊儿童成长项目，健全家庭经济困难学生资助体系，保障各类群体平等接受教育的权利；健全学校家庭社会协同育人机制，构建“大协作”家庭教育网络，增强学生文明素质、社会责任意识、实践本领；持续改善办学条件，深化安保片区化治理，全面建设 14A 安全校园；落实公办义务教育“零择校”政策，推进义务教育学区制管理，缩小校际办学差距；协调各方力量，创新监管方式，形成监管合力，规范校外培训机构健康发展；依托“三所一站”社区教育新模式，构建服务全民终身学习的教育体系，争创全国社区教育示范区。

增强教育发展活力。深化教育综合改革，推动教育资源优质共享，稳步推进教育现代化建设。深化办学体制改革，创新集团化办学机制，推动未来学校升级，支持和规范民办教育发展；稳步推进职业教育，促进产教高效融合，规划建设综合高中；围绕招生入学、课后延时服务、配餐服务、精准化学生资助等工作，全方位提高教育服务水平；建立贯通中小幼的教育质量监测评估体系，改进学校评价方式，建立健全以纵向评价为主、纵横结合的评价机制。

专栏：教育事业重点项目

南苑学校改扩建项目：项目位于机场南路以西、蓝翔街以北，规划新增建筑面积 59020 平方米，规划设置 42 个教学班，计划投资 2.4 亿元。

宏伟学校重建项目：项目位于宏伟中路以东、香榭里舍街以南，规划建筑面积约 29600 平方米，规划设置 36 个教学班，计划投资约 1.4 亿元。

育才学校改扩建项目：项目位于虞河路北官街以北，规划建筑面积约 20000 平方米，计划投资 9000 万。

樱桃园小学改扩建项目：项目位于樱前街与虞河路口，规划建筑面积 8000 平方米，规划新增 24 个小学班，计划投资 3200 万。

第三节 打造一流康养服务品牌

紧扣“健康奎文”战略，统筹全区医疗、健康、养老资源，通过建立康养产业平台，积极构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务体系，打造市内高端、省内一流、国内知名的康养服务品牌。

推动康养协同发展。健全基本康养服务体系，发展普惠型、互助性康养服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的康养服务体系。创新实施“物业+医”“物业+养”“物业+医养”

三种服务模式，利用党建引领红色物业平台，引导康养机构与社区红色物业深度合作，重点抓好康养集团组建、金利大厦改建和现有资源整合，确保全区康养服务工作起步稳、发展快。力争“十四五”期间，培育具有影响力的康养服务企业 10 家以上。

建立机构康养体系。健全医养结合机构认定标准，完善医养结合机构设置审批、设备配置、人员配备等政策措施，优化医养结合服务流程。积极对接国家、省、市三级康养产业联盟，引入高端资源，强化协作运营，实现机构医养融合发展。将老年医学、康复、护理人才作为紧缺人才纳入卫生健康人员培训规划，定期开展医养结合相关人员培训，满足医养机构人才需求。引导社会力量适度建设面向高收入家庭的养老机构。力争“十四五”期间，全区养老床位总数突破 3000 个。

提升社区康养体系。统筹布局社区养老服务设施与卫健、助残、文化、体育等公共服务设施，在社区养老服务机构配备护理人员、康复设施设备和器材。支持社区服务企业为老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助行、助医、照料看护等定制养老服务，切实增加社区养老服务有效供给。加快建设街道综合养老服务中心，大力发展嵌入式社区养老服务机构和日间照料中心，形成街道、社区、家庭有序衔接、功能互补的社区养老服务体系。力争“十四五”期间，全区新增街道综合养老服务中心 8 个。

完善居家康养体系。加快老年人家庭医生签约服务全覆盖，

优先满足老年人签约服务需求。引导社会医疗机构医护人员开展居家医养签约服务，规范居家养老、医疗、护理、康复、药品配送、延伸处方等服务内容。建立家庭病床制度，为困难家庭和慢性病老年人提供家庭巡诊、护理康复等上门医疗服务。力争“十四五”期间，全区新增养老服务设施 60 处。

创新智慧康养新模式。探索发展物联化、互联化、智能化康养服务，建设老年人健康信息平台，融合“医生活”与“潍社区”平台，将全国优质医疗资源下沉奎文，为居民提供更好的医疗服务。鼓励产学研用相结合，发展适用于康养服务的智能传感技术、高精度定位技术，突破适用于健康管理终端的健康生理检测技术。针对家庭、社区、机构等不同环境，研发或引进健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、智能养老监护设备和康复辅助器具、家庭服务机器人等，实现康养服务智慧化发展。

专栏：康养事业重点项目

孙家康养中心：项目位于卧龙街虞河桥东北角，计划投资 1 亿元，总建筑面积 1 万平米，规划建设 1 栋 9 层的康养中心。

奎文康养集团：推动和支持全区物业服务企业积极探索“物业服务+养老服务”模式，完善居民康养全链条服务供给体系，提升全区康养产业发展，更好满足广大老年人日益多样化多层次的养老服务需求。

第四节 完善卫生服务体系

坚持新时代医疗卫生工作方针，以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，实现发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变，显著提升群众健康水平。

健全基本公共卫生服务体系。实施基本公共卫生服务和重大公共卫生服务项目，不断丰富服务内容，确保居民享有均等化基本公共卫生服务。加强省级慢性病综合防控示范区建设，强化慢性病筛查和早期发现。改革计划生育服务管理方式，构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展框架。提升区疾控中心标准化建设水平，改善基础设施，完善岗位管理，专业技术岗位不低于岗位总量的 85%，力争 3 年内建成专业化、现代化疾病预防控制网络。

构建优质高效医疗服务体系。优化全区医疗资源布局，完善社区卫生服务网络，形成 15 分钟就医圈。建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”重大疾病防控机制，实现医防结合。加快医联体建设，引导基层医疗机构加入医联体，提升基层医疗机构服务能力。全面建立分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。

振兴中医药服务事业。构建创新发展中医药服务体系，完善

提升中医馆、国医堂等中医综合服务区，实现基层医疗卫生机构中医药服务全覆盖。实施中医治未病健康工程，鼓励社会力量举办中医养生保健机构，加快养生保健服务发展。拓展中医医疗机构服务领域，为群众提供中医健康咨询评估、干预调理、随访管理等服务。

全面建设健康奎文。坚持预防为主，建立学校健康教育推进机制，构建课堂教育与课外实践相结合的健康教育模式。构造更高水平的全民健身公共服务体系，大力推进公共体育设施建设，完善“十分钟健身圈”，规划建设区全民健身中心，布局一批城市社区、居住小区健身体育设施，实现社区设施覆盖率 100%。强化精神卫生与心理健康服务，实现精神障碍患者应治尽治，愿治尽治。加大心理健康知识科普力度，构建基层心理健康服务平台，引导社会力量广泛参与心理疏导工作。

第五节 健全多层次社会保障体系

健全完善社会救助体系，增强社会救助兜底保障功能，显著提升群众获得感、幸福感、安全感。

完善综合性社会救助体系。坚持共享发展，落实民生优先，不断改善困难群众生活保障水平。健全完善社会救助工作机制，成立区级社会救助综合服务中心，建立街道社会救助综合服务工

作平台，设立社区社会救助工作站，加快构建区、街道、社区三级衔接互通的社会救助工作网络。推动社会保障服务规范化，积极推进全民参保工作，突出就业困难群体、灵活就业人员和农民工等重点群体，实施精准扩面行动，稳步提高社会保障水平。

健全弱势群体保障体系。按照“兜底线、织密网、建机制”要求，落实社会救助兜底保障任务，提高困难群众生活质量。完善低保对象认定办法，建立与经济社会发展水平相适应的低保标准动态调整机制。稳步提高城市最低生活保障标准，保持全区低保对象数量相对稳定，积极落实救助政策。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，开展贫困残疾人家庭无障碍改造、托养服务等项目，建立家庭照顾、社区照料、机构照护协调发展的残疾人长期照护体系。

第六节 提升公共文化服务水平

以社会主义核心价值观引领文化建设，满足群众文化需求和增强精神力量相统一，健全现代公共文化服务体系，强化文化遗产传承保护，提升文化软实力，打造新时代文化强区。

践行社会主义核心价值观。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把实现中华民族伟大复兴中国梦作为鲜明主题，坚持“四个自信”，牢固“四个意识”，做到“两个维护”，

培育践行社会主义核心价值观，引导人们树立正确的国家观、民族观、文化观，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的宣传教育，提升爱国主义、集体主义、社会主义教育水平。

提升公共文化服务水平。建设高品质公共文化服务体系，全面建成“10分钟公共文化服务圈”。开展“赋彩奎文”“放歌奎文”“阅享奎文”和“光影奎文”主题活动，举办百场文化惠民公益培训，建立千名文艺人才库，打造全民艺术普及高地。鼓励原创艺术作品繁荣发展，引进高品质文学艺术作品，推动艺术精品创作，打造艺术创作核心区。依托“潍坊书城”，打造一站式文化消费综合体和市民文化活动中心，建设市民文化生活消费新地标、新名片。

保护传承历史文化资源。加强文化遗产保护利用，大力开展修缮保护工程，突出省级文物保护单位修缮保护。强化非遗保护传承，加快南屯小镇非遗园等非遗传承基地建设，扶植仿古铜印、红炉锻制技艺、恒盛斋点心等一批重点非遗项目，提升全区非物质文化遗产影响力。增强全社会文化遗产保护意识，整顿文物流通市场，举办“文化遗产日”等传统文化节日活动，提高群众文化遗产保护认知。

专栏：文化事业重点项目

南屯小镇非遗园：利用南屯老村 480 余亩土地，立足南屯特色生态景观和多元化的产业发展基础，通过“非遗+科教基地+文创空间+田园社区”综合发展模式，整合关键要素，打造自然景观优美、文化底蕴深厚、多元业态植入的综合性特色文化旅游供给平台。

历史文化公园：项目位于东风街至福寿街，老城墙东侧现状绿地。建设城墙东侧历史文化公园，提升潍县东关城墙地块景观。计划投资 2000 万元（含东侧市政道路，不含绿瓦阁文物保护）。

第七节 促进区域人口均衡发展

推进人口结构合理化进程，促进人口均衡化发展，提升人口素质。

完善人口发展战略。推进基本公共服务均等化，提高城区居民生活质量和幸福感。促进人口结构持续优化，全面提升人口素质，促进产业结构与人口结构相协调。保持人口总量合理增长，完善计划生育奖励扶持政策，促进婴幼儿照护服务发展。制定人口长期发展战略，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

积极应对人口老龄化。大力弘扬尊老敬老，养老爱老的社会

风尚，加快发展老龄服务事业。探索建立老龄产业发展基金和老龄产业财政分级补贴制度，提高老年服务产品科技化水平。推动银发经济发展，深化老年产品市场供给侧改革，促进老龄事业与教育培训、健康、体育、文化、家政、康复辅具等产业融合发展，实现社会效益与经济效益相统一。

加强重点人群权益保障。加强退役军人、青少年、妇女儿童等重点人群权益保障力度，切实增强重点人群关怀力度。提升退役军人社会地位，落实移交安置制度，促进退役军人合理就业，维护军人军属合法权益。倡导青少年优先发展理念，健全青少年发展政策体系，严厉打击涉及青少年的违法犯罪活动，促进青少年全面发展。深入贯彻男女平等基本国策，促进妇女全面发展，坚持儿童优先原则，支持家庭发展，预防和制止家庭暴力，优化妇女儿童发展环境。

大力提升公民科学素质。准确把握经济社会发展对提高全民科学素质的新要求，聚焦青少年、城镇劳动者、领导干部和公务员重点人群，充分利用全国科普日、科技工作者日等开展各类群众性、基础性和社会性的科普活动，广泛宣传 and 普及科学知识，全面提升公众科学素质，确保全区公民具备基本科学素质的比例位居全市前列。加大科普信息化、数字化建设力度，融合基层科普行动计划、科普示范工程和“科普中国”平台资源，提升科普社会化工作水平。开展应急科普、健康科普和科技志愿服务，建

立健全应急科普和志愿服务机制，弘扬科学精神，营造崇尚创新的社会氛围。

第十章 保障规划实施 共建现代奎文

切实加强党的领导，严格履行政府职责，加快统一规划体系建设，充分调动各方面积极性、主动性、创造性，健全完善规划实施、监督机制，更好发挥发展规划战略导向作用，保障“十四五”规划有效实施。

第一节 全面加强党的领导

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持党委总揽全局、协调各方的核心作用，加强对规划的学习培训，及时跟进了解掌握国家和省、市各项重大部署和政策要求，准确把握政治方向和“十四五”时期经济社会发展的新特点、新要求，不折不扣贯彻落实中央决策和省、市委部署，把党的理论和路线方针政策贯穿到经济社会发展各领域和规划编制实施全过程，确保规划始终沿着正确方向前进。严格执行重大事项向党委报告制度，落实党委研究经济社会发展战略、制定重大政策推进任务落实的工作机制，建立重大事项集体决策和专家审议制度，提高决策科学化水平。充分发挥政府主体责任，明确各项任务的实施步骤和完成时限，统筹

推进落实，协调解决推进过程中的重大问题。各级各部门要强化统筹协调，加强调度评估，优化配置资源，依法高效有序推进规划编制。

第二节 建设统一规划体系

坚持遵循发展规律、体现国家大政方针、反映群众意愿的规划编制原则，以全区发展规划为统领，重点专项规划为支撑，建设定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立健全规划编制目录清单管理制度和备案制度，打造规划数量合理、质量指标较高、无交叉重叠、衔接充分的立体规划结构，将统一管理各类规划，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础数据互联互通和归集整合。

第三节 完善规划实施机制

各级各部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导落实规划实施责任，完善监测评估，强化分类实施，提升规划实施效能。要明确规划实施分工，区政府统筹推进“十四五”规划实施，区发展和改革局牵头做好规划实施的协调落实。各单位对牵头负责

事项，要细化时间表和路线图，健全规划衔接协调机制，把实施“十四五”规划列入年度重点工作，加强经济社会发展总体规划与城市总体规划、土地利用规划的接配合。各类规划、计划、政策的制定实施要服从和服务于“十四五”规划实施，建立规划实施调整制度，规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因确需调整时，按程序报请区人大常委会批准。

第四节 强化规划实施监督

各类规划编制部门要将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。要强化规划实施评估机制，实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评强化监测评结果应用，把评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。要建立规划实施监督考核机制，将规划实施情况纳入区委、区政府督查计划，按照规划指标预期性、约束性的不同性质和功能，对规划确定的重大目标任务实行分类评价考核，确保规划顺利实施。**要**增强民主监督作用，各责任单位要自觉接受区人大常委会监督，及时报告实施情况和整改结果。更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，各责任单位要及时发布规划实施进展情况，保障社会公众知情权。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区人武部。

潍坊市奎文区人民政府办公室

2021年4月30日印发
